# Catastro Multipropósito

## El conocimiento del territorio y la planificación ambiental

Octubre de 2017

**Gustavo Marulanda Morales**
Asesorc

# Contenido

1. Desarrollo Sostenible
2. Ordenamiento Territorial y Ordenamiento ambiental Territorial
3. Catastro multipropósito, información sobre el territorio

# Sostenibilidad Ambiental

Los temas **medioambientales y ecológicos**, como:

- **El cambio climático,**
- **La deforestación,**
- **La contaminación,**
- **La destrucción del hábitat.**
-

Son algunas de las preocupaciones sociales y gubernamentales más relevantes de nuestros tiempos

Uno de los principales desafíos que enfrentan los gobiernos en sus diferentes niveles Es:
**Diseñar y aplicar sistemas de gestión capaces de:**
fomentar y conciliar **tres grandes objetivos** que en teoría llevarían al desarrollo sostenible:

- **El crecimiento económico,**
- **La equidad (social, económica y ambiental) y**
- **La sostenibilidad ambiental.**
- **Buen Gobierno**

Los obstáculos para diseñar este sistema se presentan en por lo menos tres aspectos: **conceptual; teórico y práctico**

# Sostenibilidad Ambiental

i) Es necesario promover caminos hacia el desarrollo que preserven, y si es posible mejoren, la calidad del ambiente para las generaciones presentes y futuras;

ii) Las condiciones de vida deben ser mejoradas exclusivamente dentro de los límites de las capacidades de los diversos ecosistemas; y,

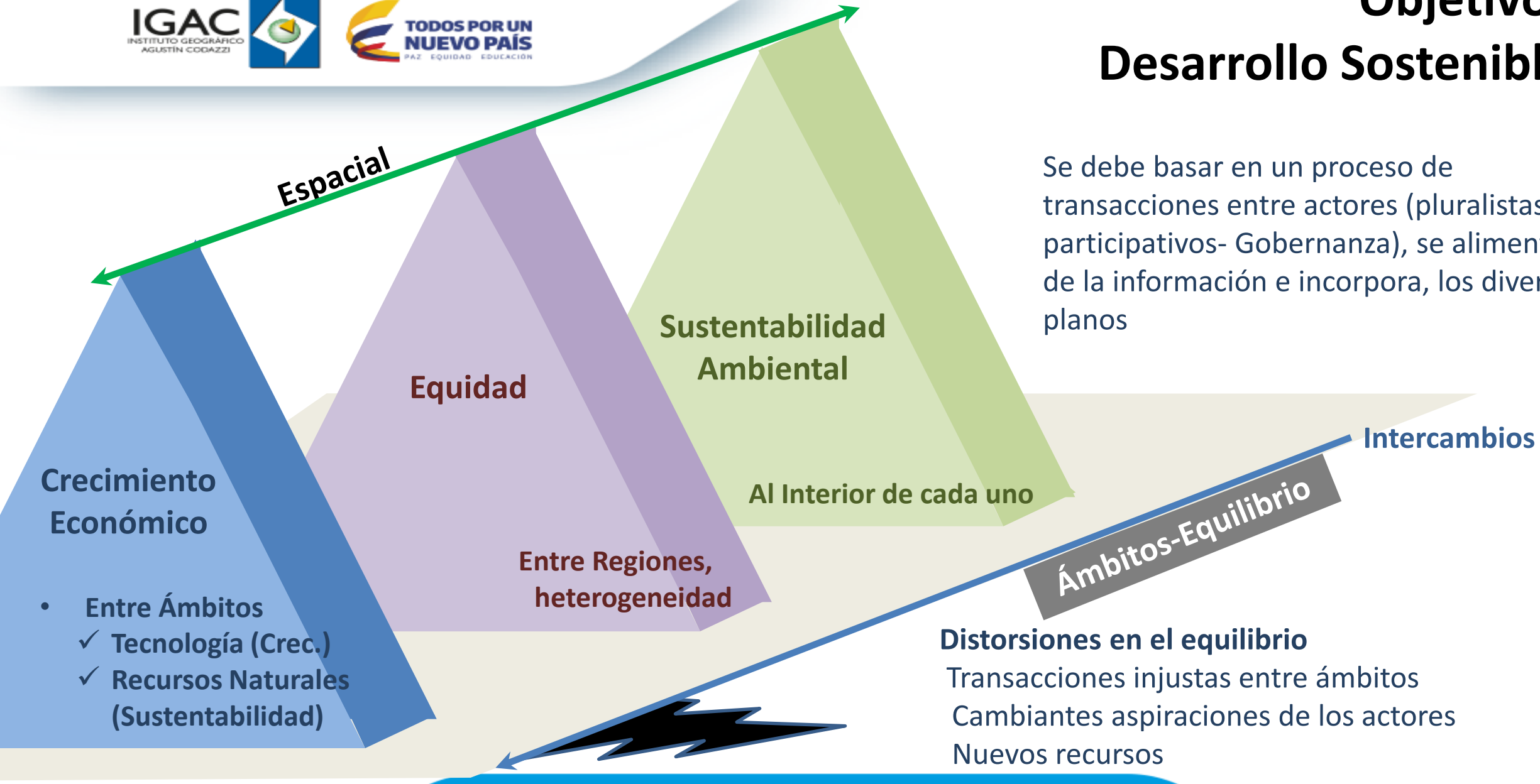
iii) Debe evitarse o reducir al mínimo cualquier transferencia de tipo social, espacial o temporal de las consecuencias y de los costos sobre el medio ambiente.

Este consenso, se desarrolla en cuatro dimensiones del "desarrollo sostenible" en particular:

- ✓ Dimensión ambiental,
- ✓ Dimensión social
- ✓ Dimensión económica y
- ✓ Dimensión espacial, multiescalar y global

# Objetivos Desarrollo Sostenible

Se debe basar en un proceso de transacciones entre actores (pluralistas y participativos- Gobernanza), se alimenta de la información e incorpora, los diversos planos



# Distorsiones

Sobreexplotación de recursos naturales y urgente llamado de atención frente al modo de producción, desembocó en la institucionalización (consiente o solamente formal), de medidas para la conservación del medio ambiente.

Los países europeos primeros en esta labor (atada la necesidad de la reconstrucción después de la segunda Guerra Mundial), tomaron la iniciativa de institucionalizar las políticas de O.T., supeditadas a los lineamientos estructurantes del medio ambiente.

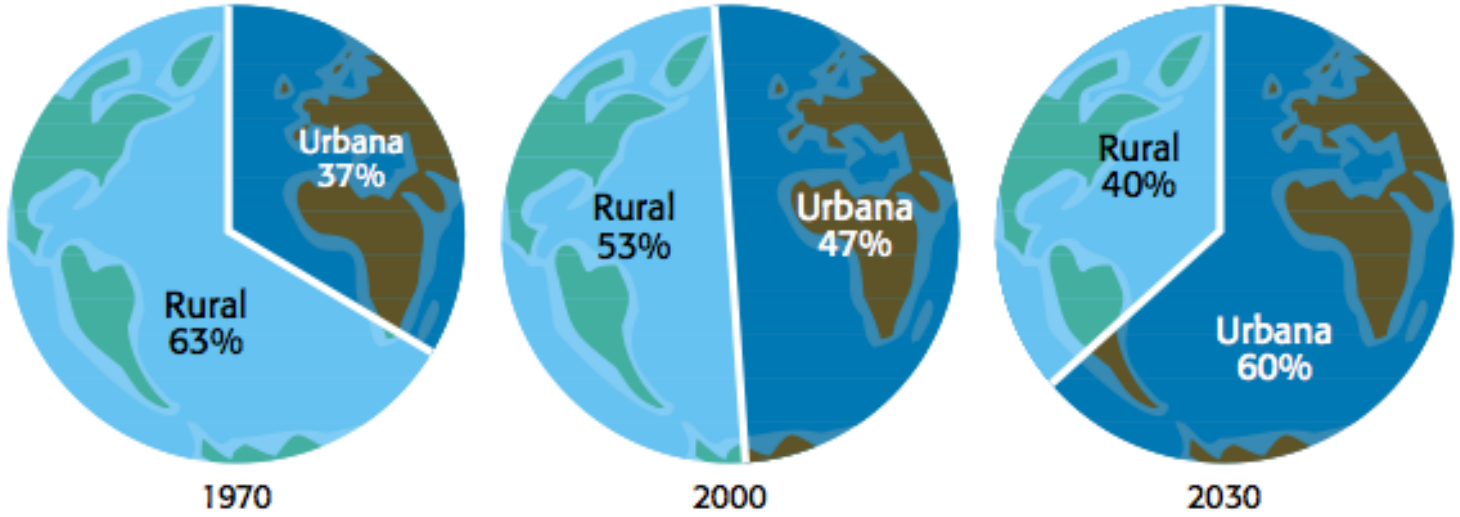
América Latina, entro en la misma tónica, luego de pasar por los procesos de Planificación Regional, Urbana y Económica (desde 1940), para:

- **Potenciar la Industrialización en regiones y**
- **Explotación intensiva de Recursos Naturales,**

Obtuvo como resultado profundos desequilibrios territoriales

# Distorsiones

## Distribución Poblacional Mundial Urbano Rural 1970, 2000-2030




Fuente: UN-HABITAT.

**4%** Área ocupada por asentamientos humanos

**750** Millones Hab. en 1950

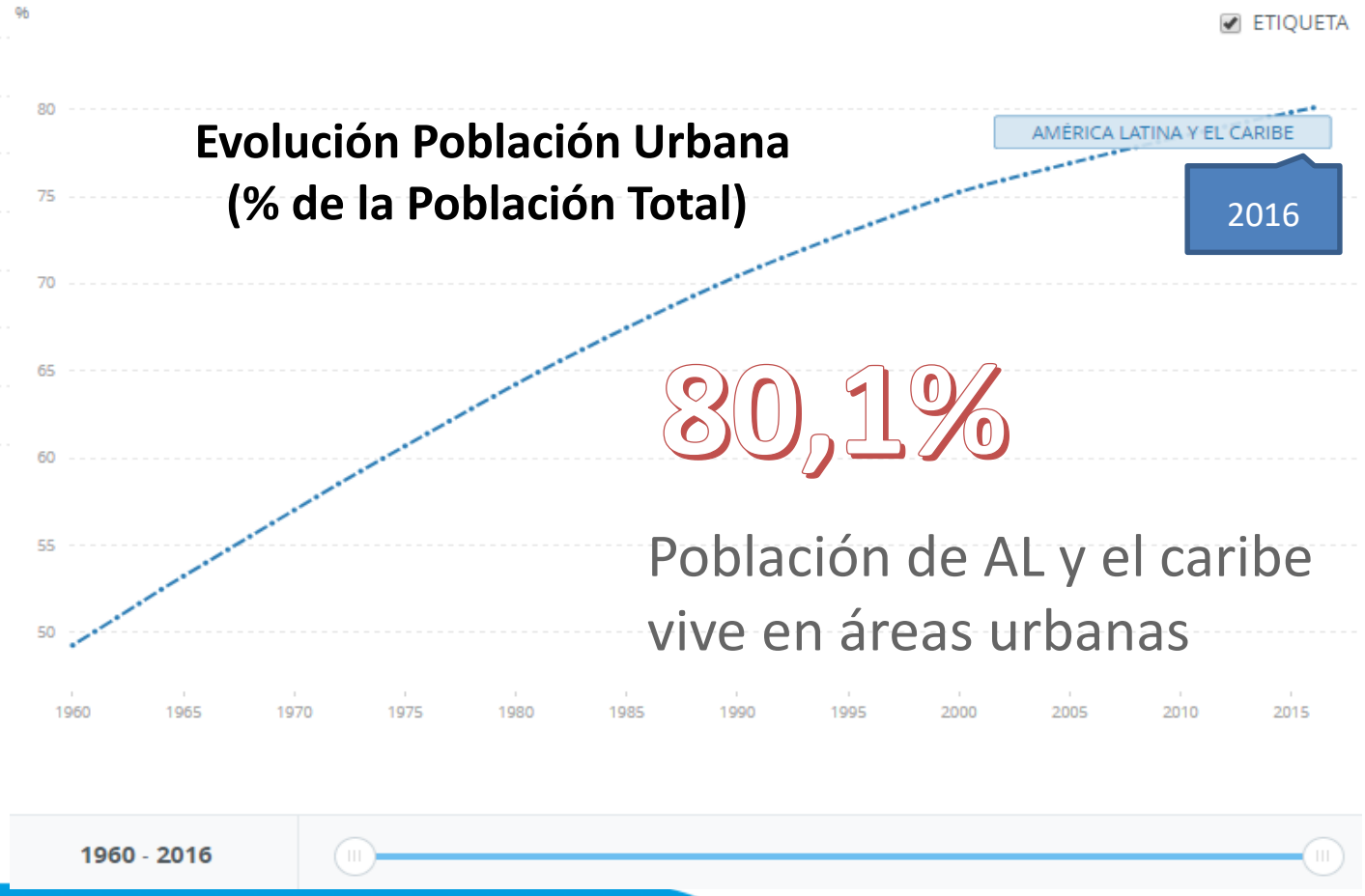
**7.500** Millones Hab. en 2017

# Distorsiones

54,3%

Población mundial vive en áreas urbanas

https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.URB.TOTL.IN.ZS?end=2016&locations=ZJ&start=1960&view=chart




**Evolución Población Urbana (% de la Población Total)**

80,1%

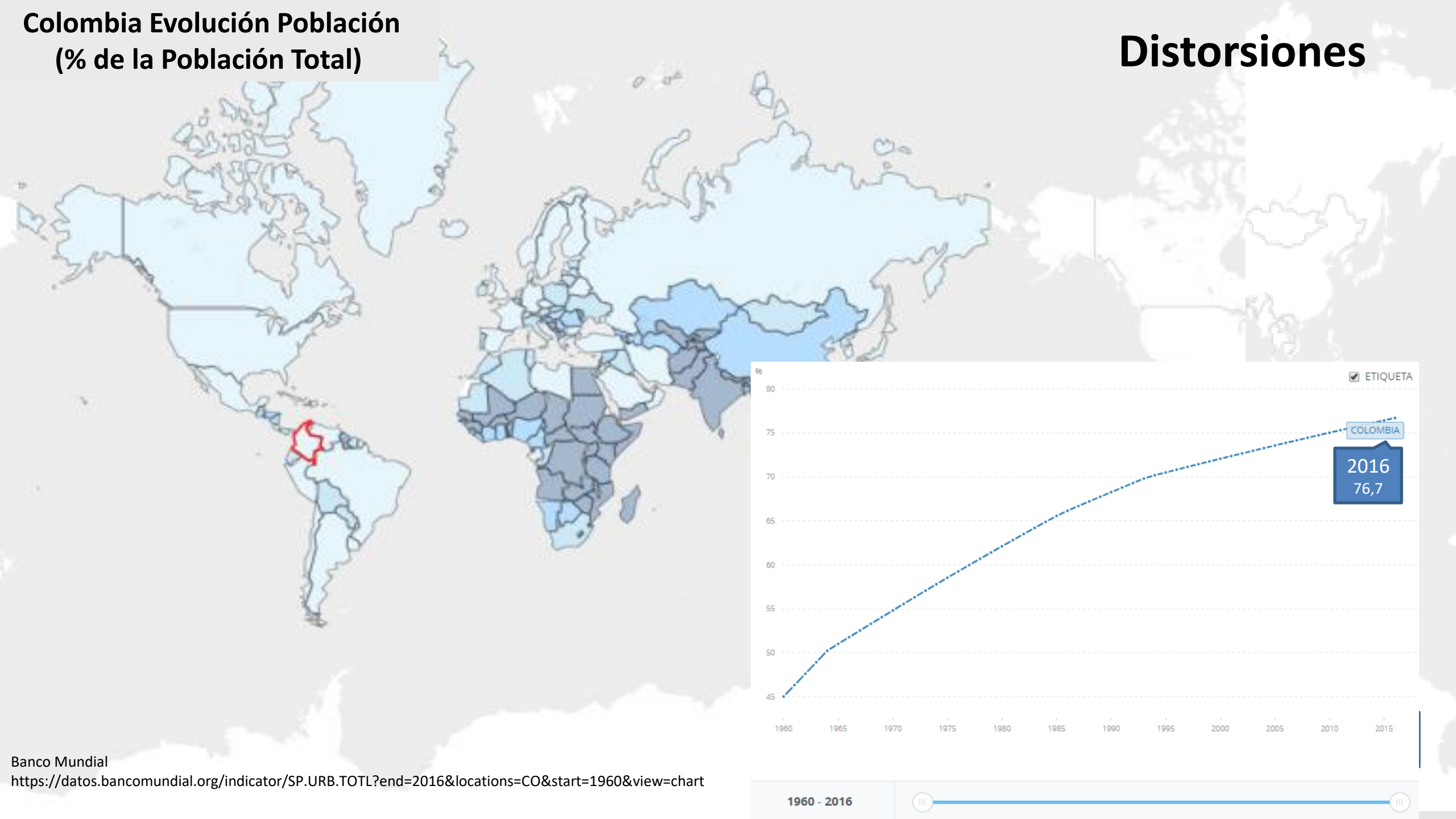
Población de AL y el caribe vive en áreas urbanas

Además, gran parte del crecimiento urbano de estos países se ha hecho sin planificación y entre el 20% y 30% de su crecimiento ocurre en el sector informal

(Gordillo, Hernández, & Ortega, 2010).

# Colombia Evolución Población (% de la Población Total)

# Distorsiones




Banco Mundial
https://datos.bancomundial.org/indicator/SP.URB.TOTL?end=2016&locations=CO&start=1960&view=chart

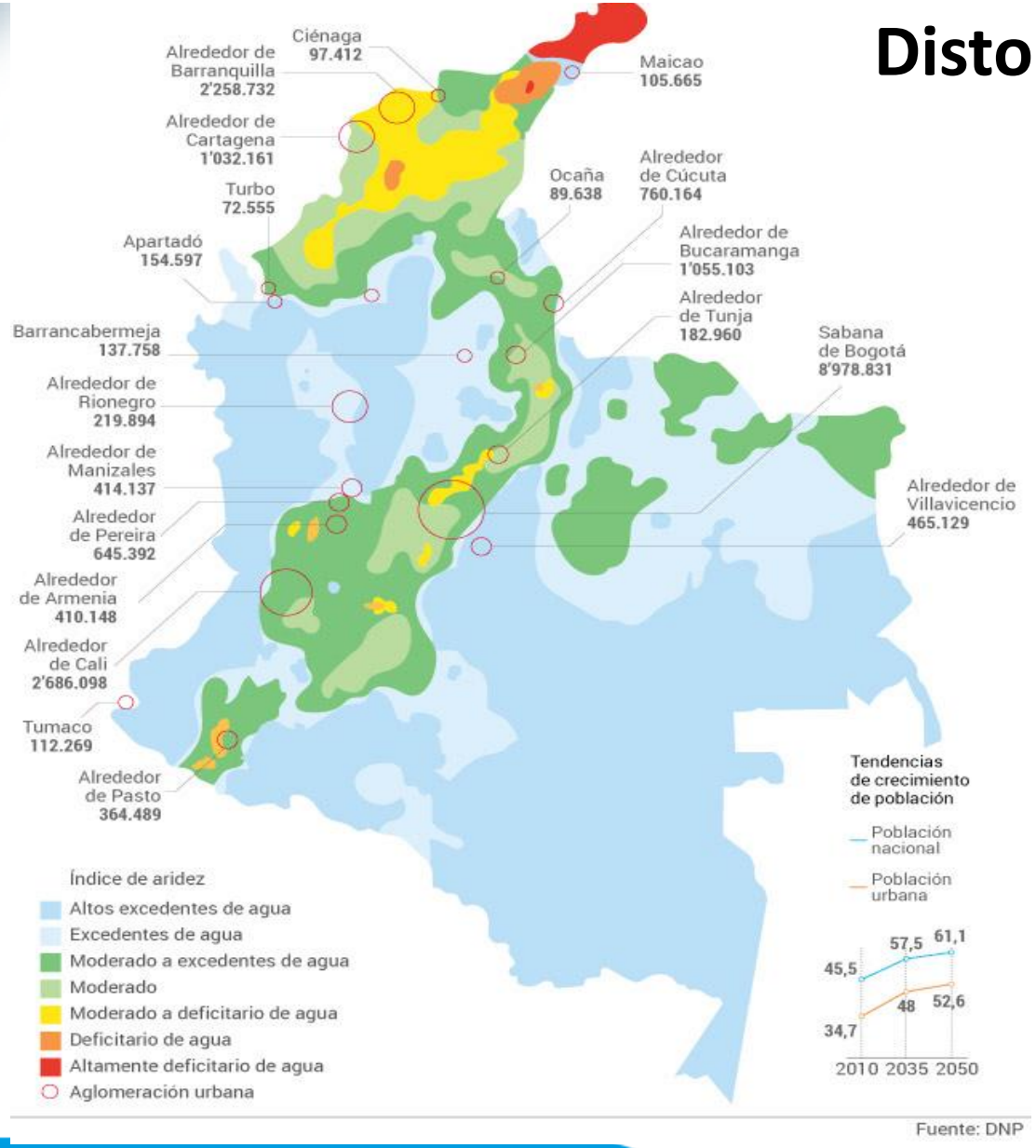
# Distorsiones

## Colombia Evolución Población (% de la Población Total)

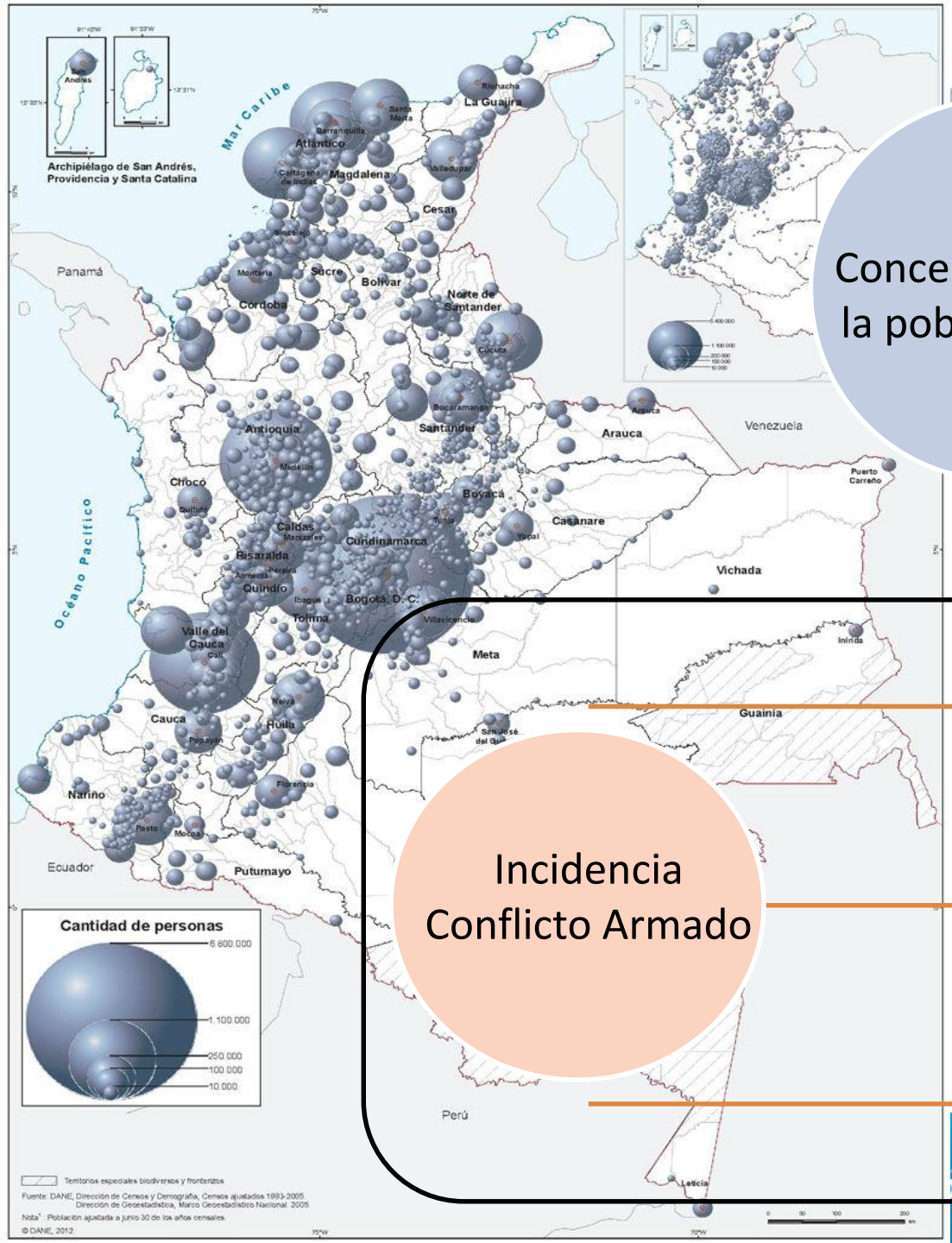
**18**

puntos del territorio nacional han concentrado la población en los últimos años.

El 76,7% de los habitantes se concentran en estas zonas con escases de agua



# Distorsiones




## Concentración de la población rural

**64%** De los **hogares** no tienen acceso a tierra.

**46,5%** De las **propiedades** en manos de **0,4%** de los propietarios

**44,7%** Pobreza rural

## Incidencia Conflicto Armado

**7,4** Millones de desplazados internos registrados (ACNUR)

**8,3** Millones de victimas registradas **17%** del total de la población

**36.908** Solicitudes de admisión registro tierras despojadas **2.581.553** hectáreas

on Geográfica de Colombia

* Misión para la Transformación del Campo-(DNP- Diagnóstico de las condiciones sociales del campo colombiano (2014).

# OT - OAT y PLANES DE DESARROLLO

**Ordenamiento**

- Planes de Ordenamiento Territorial (esquema /P. Básico)
- Planes Metropolitanos de OT
- Plan De Ordenamiento Departamental
- Modelos de OT Regional
- Politica General de OT

Municipio | Área Metropolitana | Departamento | Región | Nación

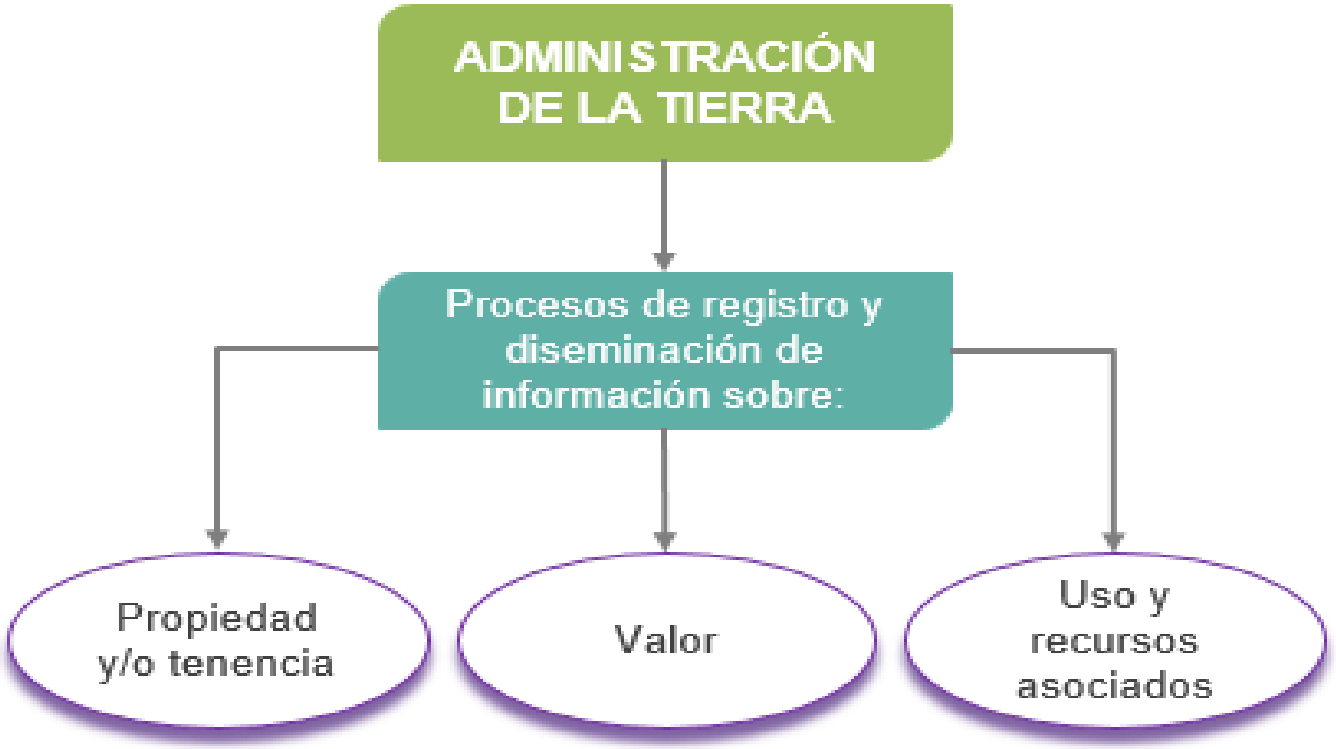
**Desarrollo**

- Planes de Desarrollo Municipal
- Planes de Desarrollo Metropolitanos
- Plan de Desarrollo Departamental
- Cap Regionales
- PND

Cada POT, en su respectiva escala ha de contar con la caracterización del Subsistema físico-biótico que soporta al territorio en los aspectos de: Climatología, Geología, Geomorfología y amenazas, Cuencas y Microcuencas, Flora y Fauna, orografía, Uso y Cobertura del Suelo.

OAT: "La función atribuida al Estado de regular y orientar el proceso de diseño y planificación del uso del territorio y de los recursos naturales renovables de la Nación, a fin de garantizar su adecuada explotación y desarrollo sostenibles".

# Sistema de Administración de la Tierra




- Agrimensura
- Determinación/ Adjudicación de derechos
- Documentación detallada
- Información para M/do de tierras

# Sistema de Administración de la Tierra

**SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DE TIERRAS (SAT)**

**Infraestructura** para la formulación e implementación de políticas públicas sobre la tierra y de estrategias de administración para el desarrollo sostenible

**Incluye**

- Acuerdos institucionales
- Marco legal
- Procesos
- Estándares
- Información acerca de la tierra
- Sist. de administración y diseminación
- Tecnologías

**¿Qué apoya?**

- Distribución de la tierra
- Mercados de la tierra
- Tasación de la tierra
- Control del uso de la tierra
- Desarrollo de los intereses sobre la tierra

# Sistema de Administración de la Tierra:

*Elementos*

SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DE TIERRAS (SAT)

Elementos básicos:

- Catastro
- Registro
- Valoración
- Temas de derecho público (RRR)

SAT puede contener otros elementos que la sociedad y el gobierno demanden:

*(lo importante es que estén vinculados con la localización geográfica)*

ISO 19152:2012 – Modelo de Dominio de Administración de Tierras (LADM, por sus siglas en inglés). SAT para LADM: Determinación, registro (RRR) y difusión de información sobre relación humanidad vs tierra

# Principios del Sistema Catastral

**Accesibilidad y uso:**
De la información *Pública*

**Independencia legal:**
Cada cual en lo que le toca, bajo un modelo interoperable

**Integridad:**
Cobertura país y componentes del catastro

**Participación Ciudadana:**
*Catastro se construye y mantiene con las comunidades*

**Precisión:**
*Confiabilidad, consistencia y certeza de las mediciones y descripciones de los predios*

**Unicidad:**
*Estándares técnicos con aplicación país*

**Primacía de la realidad:**
*Prevalencia a la situación física de los predios*

**Interoperabilidad:**
*Catastro interoperable con otros sistemas de información de la tierra*

**Trazabilidad:**
*Evidencia de los cambios*

**Neutralidad tecnológica:**
*Libertad de elegir la tecnología más adecuada*

# Objetivos del Sistema Catastral.

*Objetivos*

**Brindar instrumentos para el ejercicio de la gestión pública multisectorial; entre otros, para la planeación social y económica, ambiental, el ordenamiento territorial y la correcta gestión del suelo, para un uso adecuado, productivo y sostenible**

**A** través de la recolección y disposición de información de las parcelas, relacionada con su situación jurídica, material, uso y valor, **contribuir con la formalización, seguridad jurídica y desconcentración de la propiedad inmueble**

**P**roporcionar información predial que permita revelar la valoración económica de los predios, para **facilitar la transparencia y agilidad de los mercados de tierras, así como la eficiencia en la gestión fiscal en todos los órdenes**

**P**oner a disposición de la sociedad información homogénea y comprensiva sobre los predios y sobre las variables que se le integren

# Catastro multipropósito

**Catastro multipropósito:** Es un sistema basado en el predio, orientado a la gestión y el ordenamiento territorial y multisectorial, que contiene o integra los siguientes:

**Componentes:**

- Físico
- Jurídico
- Material
- Económico

*Características del catastro multipropósito (visión próximos 10 años)*

1. **Toda la información sobre la situación legal e informal de los predios**
2. **Información relevante de las características de los predios y sus mejoras**
3. **Integra la información del registro con el objeto de la propiedad**
4. **Consistencia y certeza de los datos de los predios**
5. **Integra sus sistemas con los demás de información de tierras (DRR), respetando. la independencia legal**
6. **Adopta y preserva el principio de independencia legal**
7. **Facilita el acceso del público a la información del catastro**
8. **Contiene información de los avalúos de los predios**
9. **Describe la realidad sobre el uso de la tierra**

# Principio de Independencia legal

**Territorio-SAT**

**(Independencia legal)**

1.- Objetos naturales y artificiales y relieve (cartografía básica)

*Autoridad responsable de la cartografía del país*

2.- Derechos de propiedad e informalidad sobre predios (Catastro y Registro)

*Autoridades catastrales y registrales*

3.- Ordenamiento territorial (restricciones)

*Municipios principalmente*

4.- Medioambiente (restricciones)

*Autoridades ambientales de los diferente niveles de gobierno*

5.- Derechos tradicionales (indígenas y afros)

*Min Interior y Min Agricultura*

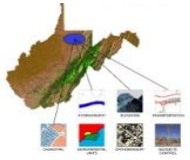
6.- Explotación de recursos (minería, hidrocarburos y otros)

*Autoridades mineras y otras*

# Articulación Catastro - IDE

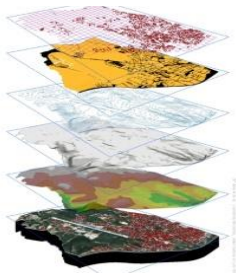
## BASES DEL CATASTRO

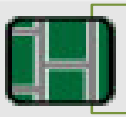
Catastro Multipropósito *(Físico)*



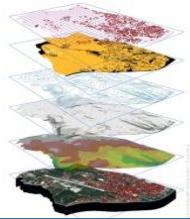
Título de Propiedad *(Jurídico)*

Impuestos *(Económico)*





Sector Catastral, Manzana, Lote, Construcción, Uso



ICDE
INFRAESTRUCTURA COLOMBIANA DE DATOS ESPACIALES

## PARADIGMA DE LA GESTIÓN INMOBILIARIA

Funciones Integradoras

- Tenencia
- Valor
- Uso
- Desarrollo

## GOBIERNO ESPACIALMENTE HABILITADO

Incorporando…

- Políticas
- Recursos
- Servicios
- Contexto de Ciudad

Toma de decisiones

## DESARROLLO SOSTENIBLE

Económico
Social
Gobierno
Ambiental

Adaptado de: *Upcoming book in LAS, Williamson, Enemark, Wallace and Rajabifard, 2009*

# Gestión Integrada para el uso de la tierra

## Políticas de Tierras

**Políticas para la gestión de Tierras**

Leyes y políticas sectoriales

- Agricultura
- Ambiente
- Suministro de agua
- Vivienda
- Patrimonio
- Recursos naturales
- Programas sectoriales

## Gestión del uso de la tierra

**Planeación social y económica y ambiental**

**Ordenamiento Territorial**

Implementación a través de:

- Permisos de planificación
- Permisos de construcción
- Permisos sectoriales de uso de la tierra
- Control urbanístico
- Instrumentos de financiación con gestión del suelo

## Información de la tierra

**Sistemas de Información tierras**

- Tenencia de la tierra
- Valores del Suelo
- Uso del suelo
- Mapeo catastral
- Mapas de recursos naturales
- Asignación de utilidad

Coordinación de los Sistemas de información de la tierra

**Implementación para el Desarrollo Sostenible**

Adaptado de Enemark S 2004, Building Land Information Policies

# Sistema de Gestión de Tierras

Adaptado de Enemark S 2004, Building Land Information Policies

# G R A C I A S……

Gustavo Marulanda Morales
gustavo.marulanda@igac.gov.co