DNP Departamento Nacional de Planeación

TODOS POR UN NUEVO PAÍS
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación
www.dnp.gov.co

El Rol del DNP en la Reforma Rural Integral y el Posconflicto

Juan Felipe Quintero
Director Desarrollo Rural Sostenible
Departamento Nacional de Planeación

@juanfequinterov

Mayo 2017
dnp.gov.co

El Rol del DNP en la Reforma Rural Integral y el Posconflicto

Juan Felipe Quintero
Director Desarrollo Rural Sostenible
Departamento Nacional de Planeación

@juanfequinterov

Mayo 2017
dnp.gov.co

AGENDA

1. Posconflicto
2. Reforma Rural Integral
3. Inversiones

El Rol del DNP en la Reforma Rural Integral y el Posconflicto

Juan Felipe Quintero
Director Desarrollo Rural Sostenible
Departamento Nacional de Planeación

@juanfequinterov

Mayo 2017
dnp.gov.co

AGENDA

1. Posconflicto
2. Reforma Rural Integral
3. Inversiones

Plan Nacional de Desarrollo y Posconflicto

PND 2014-2018

La preparación de la paz comenzó desde el Plan de Desarrollo 2014 - 2018

Tres Pilares en los cuales se fundamenta la transformación que propone el PND

Objetivos del Plan tienen relación con los acuerdos

OBJETIVO 1 Proceso de construcción de paz	1	Tasa de homicidios	27,8 (hpch)	23,0 (hpch)
	2	Víctimas del conflicto armado individuales y colectivas que han avanzado en la reparación integral	395.902	920.210
OBJETIVO 2 Integración y cierre de brechas	4	Brechas sociales en los municipios más afectados por conflicto	38,6%	28,8%
	5	Inversión como % del PIB	28,8%	29,5%
OBJETIVO 3 Desarrollo integral del campo	3	Pobreza monetaria rural	42,8%	36,0%

DNP Departamento Nacional de Planeación

TODOS POR UN NUEVO PAÍS
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Institucionalidad para el posconflicto

CONPES 3867

Estrategia de preparación institucional para la paz y el posconflicto

Objetivo general: Definir y articular la estrategia de preparación para el posconflicto, estableciendo su alcance, marco institucional, vehículos de implementación y los principales mecanismos financieros y de operación, así como las condiciones para el cumplimiento del Acuerdo Final, garantizando la no repetición de los hechos violentos.

Objetivos específicos

- Estructurar programática para la formulación, ajustes, implementación y coordinación de las políticas públicas sectoriales en el posconflicto
- Definir el marco institucional de la estrategia, los vehículos de implementación y los instrumentos de financiamiento
- Definir los mecanismos de seguimiento y control social de las acciones de preparación para el posconflicto

Mínimo Vital Institucional (MVI)

MVI

Oferta estatal mínima según las necesidades de los territorios con mayores brechas socioeconómicas

Línea programática		Intervención
Salud para la población rural	1	Construcción y/o dotación centro de salud (según necesidad)
	4	Brigada de salud - Equipo de Atención Primaria (médico, enfermera, promotor social)
	2	Vacunación (Cadena de frío almacenamiento y transporte)
	3	Ambulancia
Acceso a educación con permanencia desde primera infancia hasta secundaria	5	Construcción y/o dotación de escuelas (según necesidad - uno por cada 80 estudiantes)
	6	Educación Inicial (institucional, familiar y comunitaria)
Vivienda mejorada para la población rural	7	Piso afirmado
	8	Estufa eco eficiente
Acceso a agua potable y saneamiento básico	9	Acueducto comunitario, solución individual o alternativa
	10	Alcantarillado, solución individual o alternativa
	11	Agua Mejorada (Filtros)
Acceso a energía eléctrica	12	Interconexión o soluciones aisladas (según necesidad)

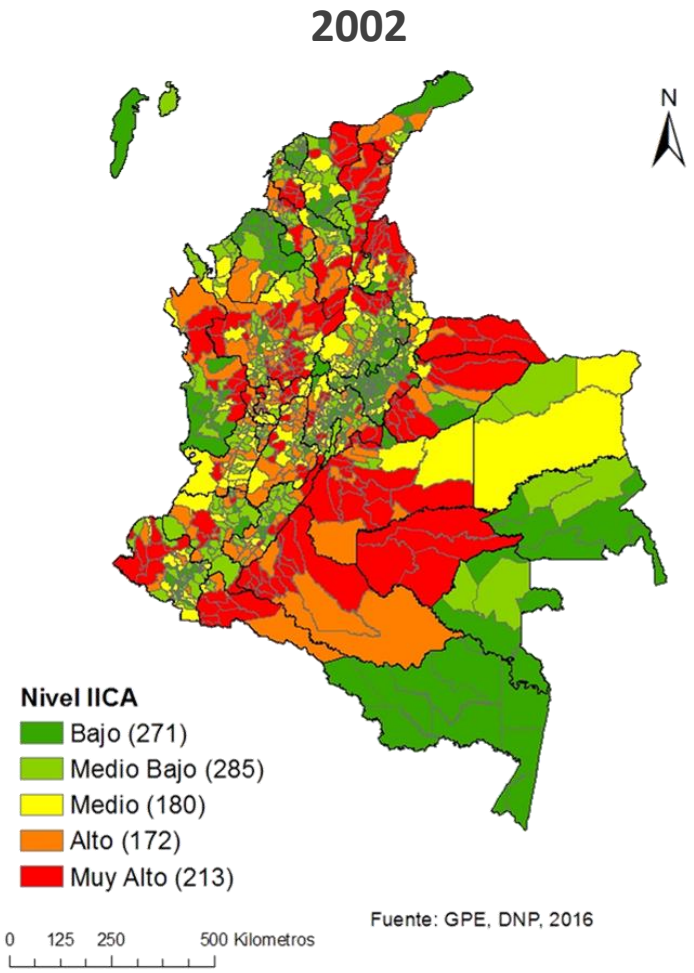
- **23** intervenciones
- **10** con proyecto tipo
- **Todos** permiten cumplir el Acuerdo Final explícitamente

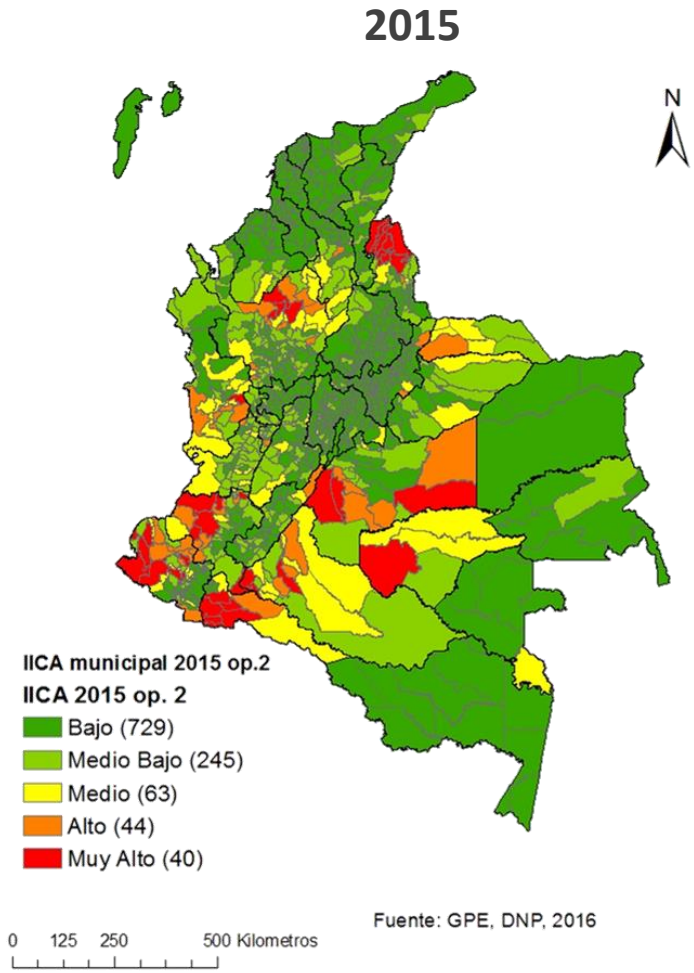
Desarrolla el CONPES 3867 “Estrategia de Preparación Institucional para el Posconflicto”.

Focalización de acciones: Índice de Incidencia del Conflicto Armado

Índice

78% se redujo el número de municipios con alta incidencia de conflicto entre 2002 y 2015





2002: 385 municipios con alta incidencia de conflicto

2015: 84 municipios con alta incidencia de conflicto

Focalización: Vehículos de implementación

Focalización **Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)**

Criterios de focalización: Altos niveles de pobreza rural, alta afectación por conflicto armado, Baja capacidad institucional, presencia de economías de uso ilícito.

Participación comunitaria y ciudadana: Identificación de necesidades territoriales, priorización de proyectos, ejecución y seguimiento del Plan de Acción de Transformación Regional (PATR).

Plan de Acción de Transformación Regional (PATR): Diagnóstico territorial participativo y líneas de acción, plan para la estructuración de proyectos, clasificación de bienes y servicios para ejecutar en el corto, mediano y largo plazo, plan de acción con agenda y criterios de participación.

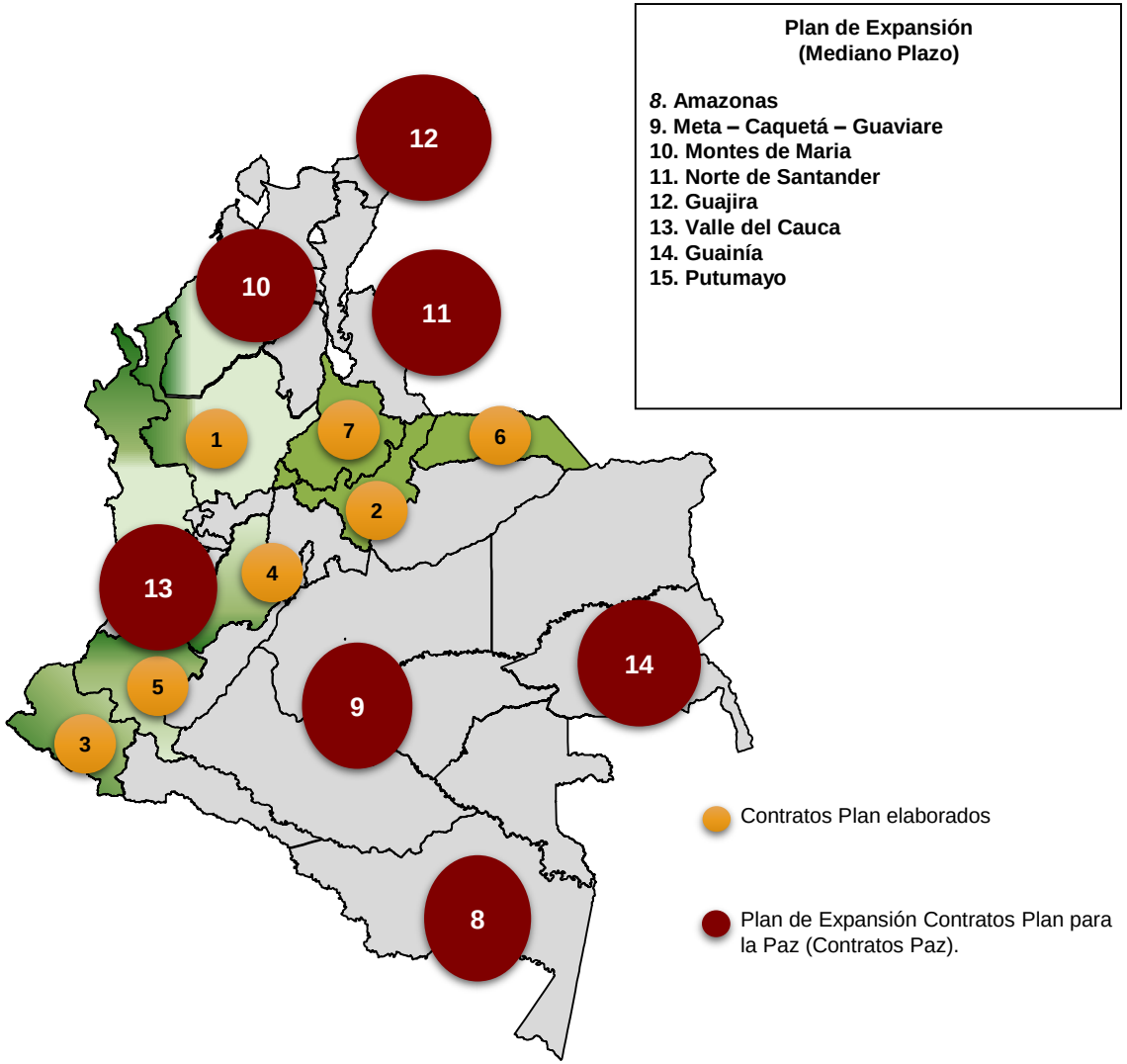
Gerencia nacional y territorial liderada por la Agencia de Renovación Territorial (ART)

Focalización: Vehículos de implementación

Focalización

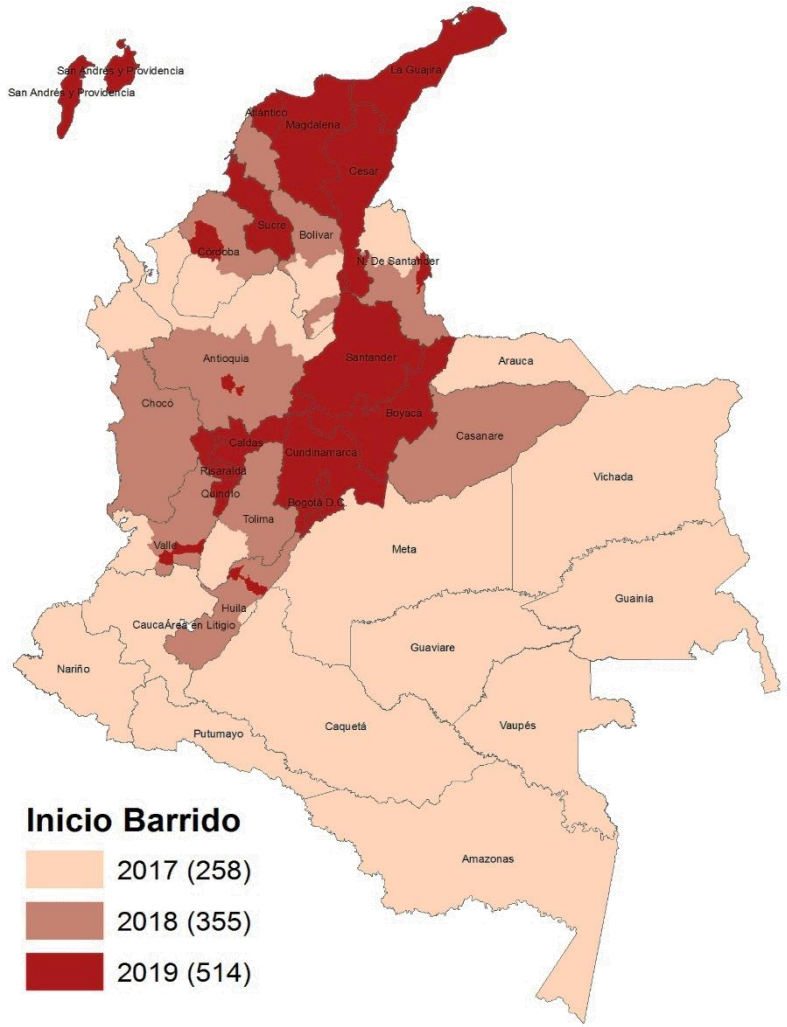
Contratos Plan para la Paz y el Posconflicto (Contrato Paz)

- **Mecanismos para definir intervenciones territoriales y aunar recursos para su financiación (Nación-Territorios)**
- **Se regirán bajo la normatividad vigente** que regula la figura del Contrato Plan.
- **Su ejecución podrá ser financiada con** cargo al: (i) Fondo Regional para los Contratos Plan; (ii) Fondo Colombia en Paz definido en el Conpes 3850 de 2015; (iii) SGR; (iv) PGN.
- **Progresivamente irán a todo el país**, pero iniciarán con una re-focalización de municipios y departamentos más afectados por el conflicto armado.
- **Componente participativo** que valide y reciba los proyectos ya priorizados en instancias de participación .



Focalización: Barrido Sisbén IV: prioriza posconflicto

Focalización



2017	2018	2019
Cierre de bases en 11 departamentos	Cierre de bases en 3 departamentos	Cierre de bases de 19 departamentos
Información de 232 municipios	Información de 358 municipios	Información de 512 municipios
124 PDET*	22 PDET	21 PDET
	Suspensión barrido durante periodo electoral	

Focalización de acciones

Focalización **Zonas más afectadas por el conflicto ZOMAC (Reforma Tributaria)**

Objetivo General: Generar desarrollo en las zonas más afectadas por el conflicto buscando cerrar la brecha

Artículo 238. Obras por impuestos:

- ✓ Remplazar pago de hasta el 50% de impuesto a la renta de empresas con ingresos brutos superiores a 33.610 UVT, por inversión directa en ejecución de proyectos viabilizados y prioritarios en zonas ZOMAC.
- ✓ Aplica para proyectos en agua potable, alcantarillado, energía, Salud pública, educación pública o construcción y/o reparación de infraestructura vial.
- ✓ DNP contribuye a definir definir las ZOMAC y será responsable de viabilizar técnicamente los proyectos

Vehículo para las inversiones del Posconflicto

CONPES 3850 **Fondo Colombia en paz**

Objetivo general: Maximizar el dividendo ambiental de la paz promoviendo el desarrollo rural sostenible, la conservación de la biodiversidad y la lucha contra el cambio climático, en el marco de la iniciativa de articulación y coordinación institucional- Colombia Sostenible.

Estrategias de intervención

- Focalización geográfica y temática de la intervención
- Fortalecimiento de los esquemas de cooperación y financiación
- Fortalecer sistemas de monitoreo, reporte y verificación ambiental y proyectos

Reglamentado mediante el **decreto 691 de 2017**

"Por el cual se sustituye el Fondo para la Sostenibilidad Ambiental y Desarrollo Rural Sostenible en Zonas Afectadas por el Conflicto por el "Fondo Colombia en Paz (FCP)" y se reglamenta su funcionamiento"."

Implementación del Acuerdo Final

Acuerdo Final

Plan Marco de Implementación

“Gobierno deberá elaborar borrador del Plan Marco y entregarlo a la Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación a la Implementación del Acuerdo Final (CSIVI), la cual tendrá 4 meses para discutir y aprobar dicho Plan” Acuerdo Final

Documento insumo para el Plan Marco de Implementación (PMI)

CONTENIDO

- Propósitos y objetivos
- Prioridades, indicadores y metas
- Recomendaciones de política
- Medidas
- Secuencia y cronograma
- Instituciones responsables (nacionales y territoriales)
- Fuentes de financiación

1 | **Prioridad:** Impulsar políticas públicas, programas y reformas que tengan en cuenta las particularidades de las mujeres y de los pueblos étnicos.

2 | **Temporalidad:** 15 años.

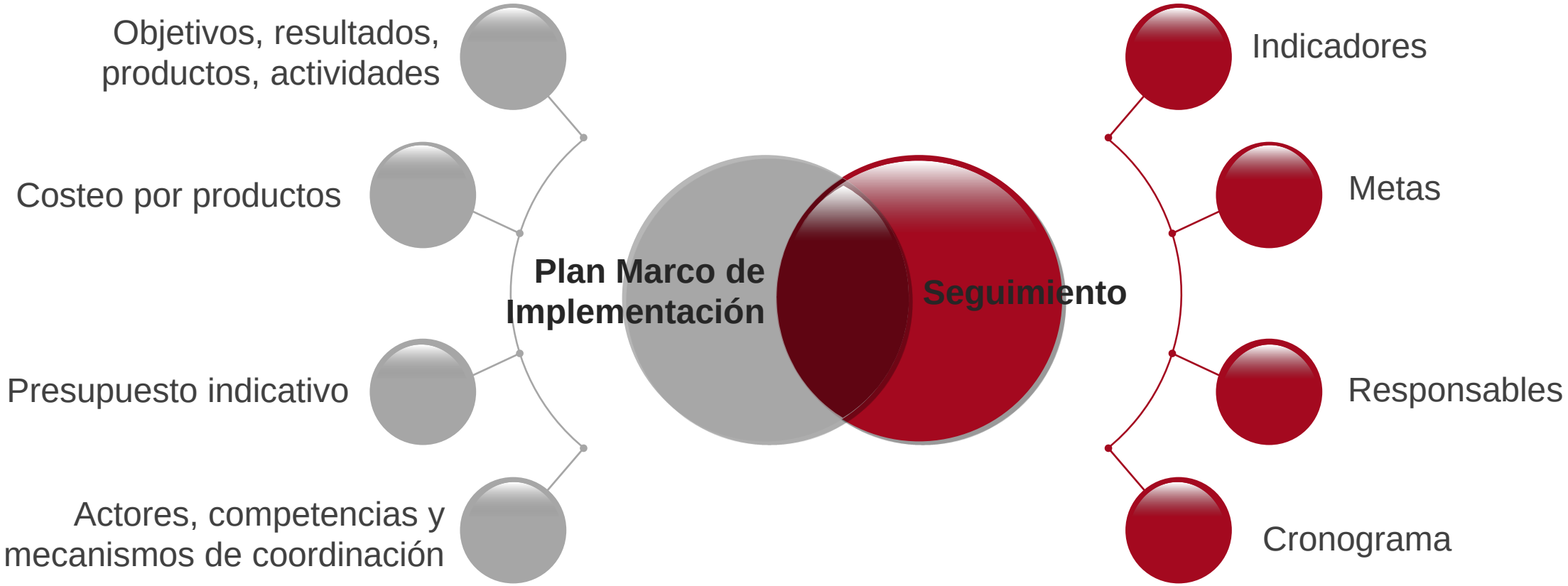
3 | **Primera fase de implementación prioritaria:** 20 de mayo de 2019.

4 | **Presupuesto:** Plan Cuatrienal de Implementación de los Acuerdos (dos PND siguientes).

Implementación y seguimiento al Acuerdo

PMI

Se adapta el acuerdo al lenguaje de políticas públicas: cadena de valor



El Rol del DNP en la Reforma Rural Integral y el Posconflicto

Juan Felipe Quintero
Director Desarrollo Rural Sostenible
Departamento Nacional de Planeación

@juanfequinterov

Mayo 2017
dnp.gov.co

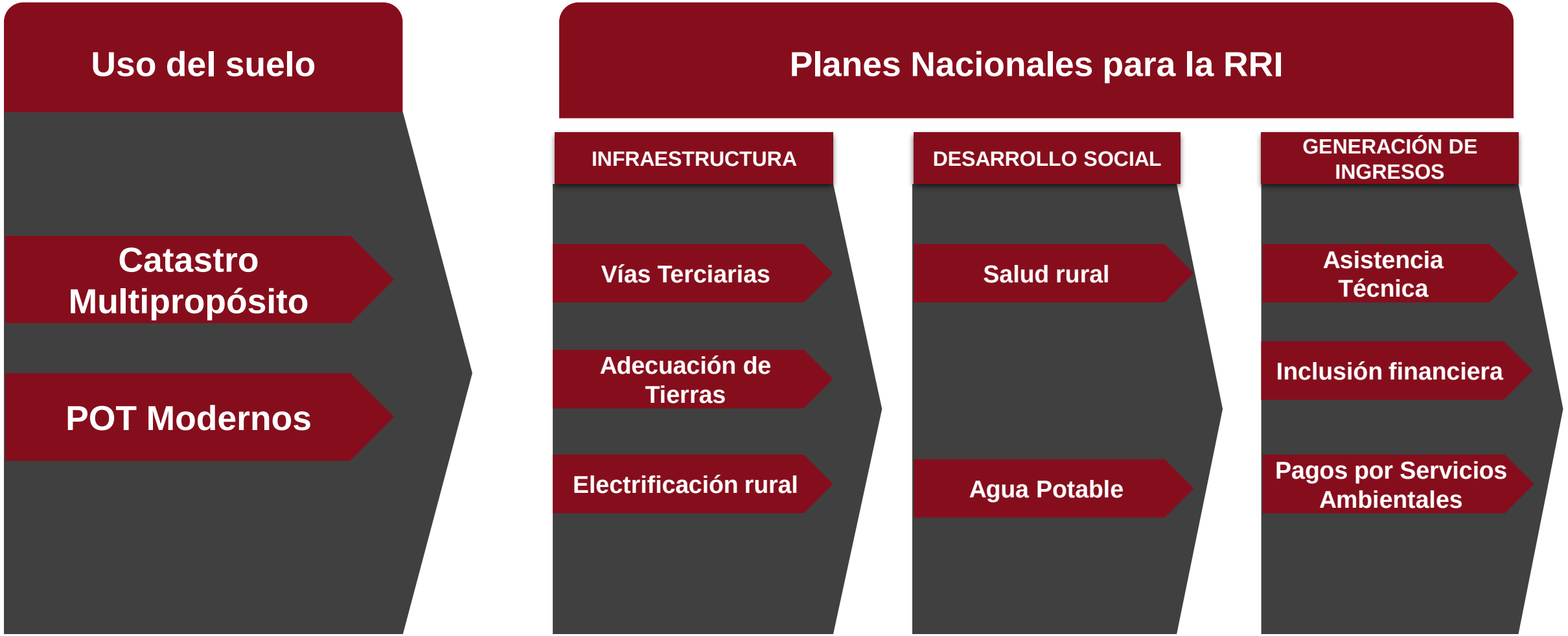
AGENDA

1. Posconflicto
2. Reforma Rural Integral
3. Inversiones

Reforma Rural Integral

RRI

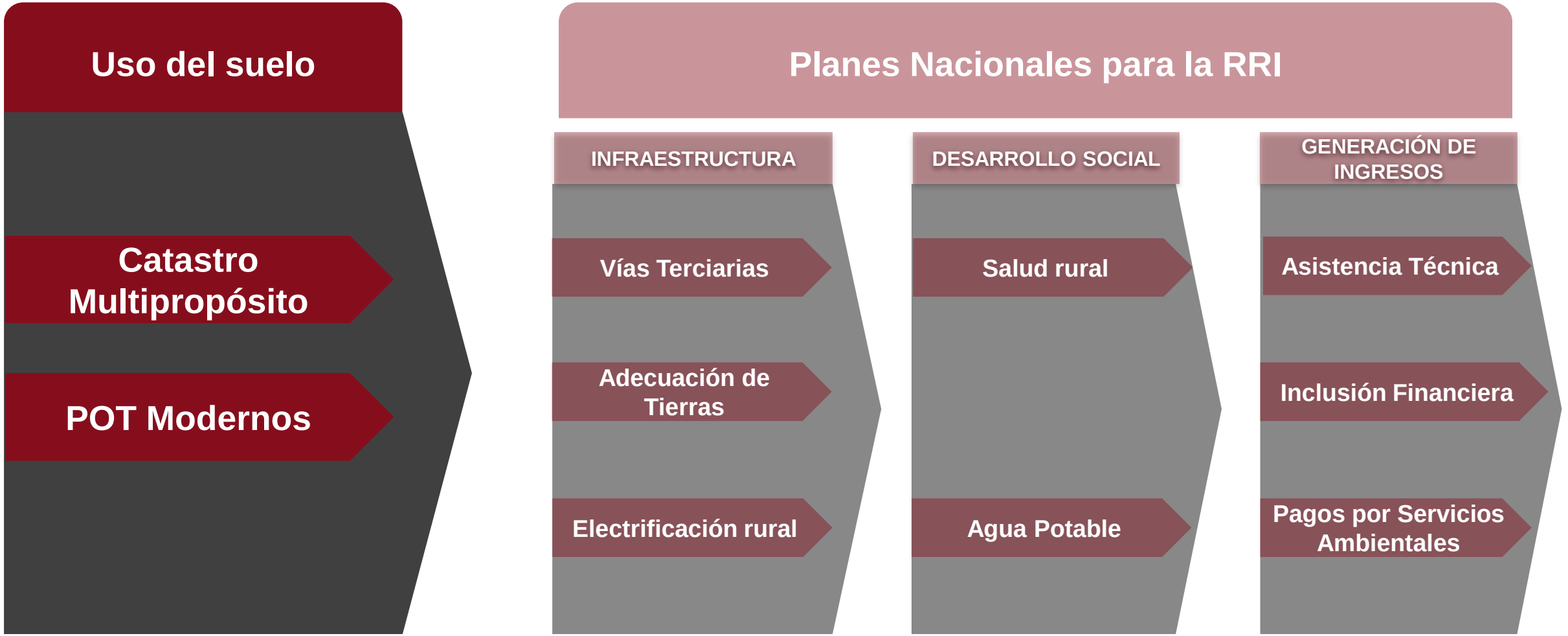
Apoyo DNP a la Reforma Rural Integral (RRI)



Reforma Rural Integral

RRI

Apoyo DNP a la Reforma Rural Integral (RRI)



DNP Departamento Nacional de Planeación

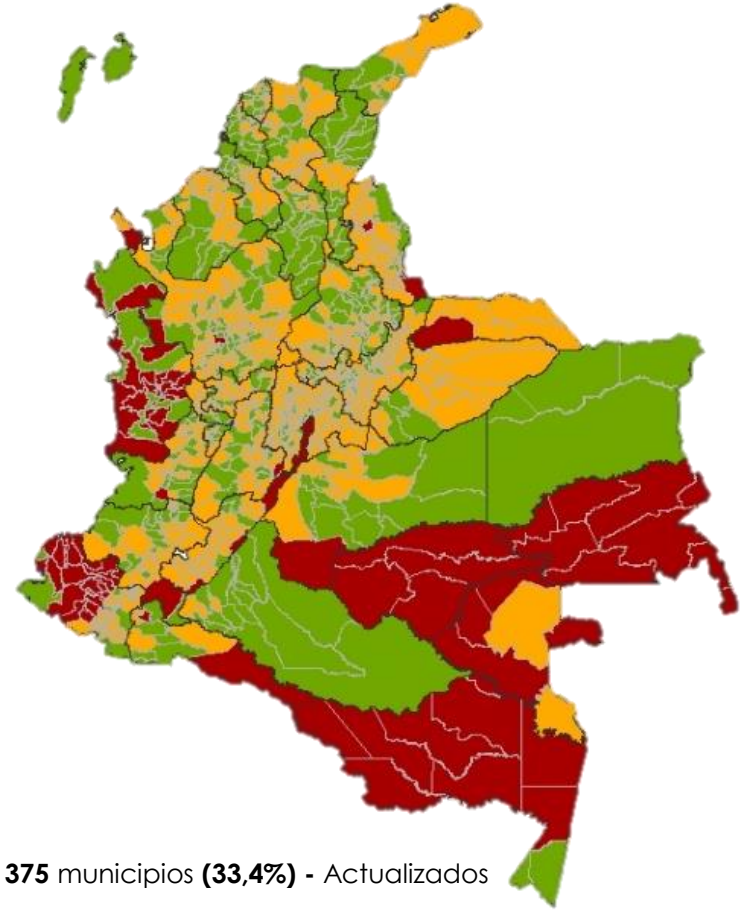
TODOS POR UN NUEVO PAÍS
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Uso del suelo-Catastro Multipropósito

RRI

Desactualización catastral

Catastro rural

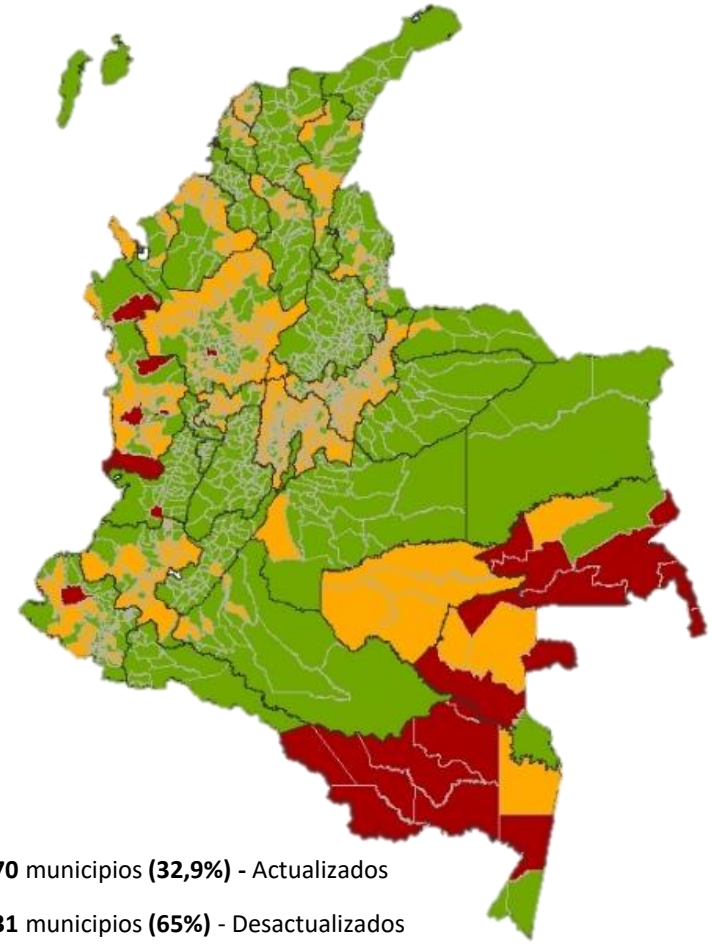


375 municipios **(33,4%) -** Actualizados

662 municipios **(59%)** - Desactualizados

81 municipios **(7,2%)** - Sin formar

Catastro urbano



370 municipios **(32,9%) -** Actualizados

731 municipios **(65%)** - Desactualizados

28 municipios **(2,2%)** - Sin formar

28,5% Sin formación

63,9% Desactualización

Total predios
15.768.188

DNP Departamento Nacional de Planeación
TODOS POR UN NUEVO PAÍS
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Uso del suelo-Catastro Multipropósito

RRI **Cambio de enfoque**

El Catastro Actual

- No tiene la forma detallada de los predios
- No hace barrido completo de predios (disperso)
- Linderos imprecisos
- No es coherente con el registro de propiedad
- No permite la interoperabilidad de sistemas
- No se actualiza la ficha catastral desde 1984

El Catastro multipropósito

- Provee forma detallada de los predios
- Incorpora barrido masivo de predios
- Define linderos precisos
- Permite interoperabilidad de sistemas
- Articula el catastro con el registro de la propiedad
- Incorpora estándar OCDE
- Facilita el cumplimiento de los acuerdos de paz y estrategias postconflicto

Debido a esto, su uso es principalmente fiscal

Dada su integralidad, su finalidad es multipropósito

Uso del suelo-Catastro Multipropósito

RRI

Proyecto de Ley Catastro Multipropósito

OBJETIVOS

1. Brindar instrumentos para el ejercicio de la gestión pública multisectorial
2. Contribuir a la seguridad jurídica de la propiedad y a su formalización
3. Dar información para valoración económica de los predios
4. Poner a disposición de la sociedad información predial

Uso del Suelo-Planes de Ordenamiento Territorial (POT)

RRI

Los POT de primera generación presentan grandes debilidades en su formulación

SUELO URBANO

60% definió inadecuadamente su perímetro urbano en EOT

Sin esto la provisión de **servicios públicos e infraestructura** es deficiente

SUELO DE EXPANSIÓN

32% no clasificó suelo de expansión.

50% determinó suelo de expansión **sin criterios e información adecuada**

SUELO DE PROTECCIÓN

14% de los POT **no incluyeron suelo de protección**

61% delimitó **erróneamente** su suelo de protección

SUELO RURAL

60% no tiene en cuenta usos agrícolas, ganaderos, forestales

97% no incluye estrategias y programas para desarrollar componente rural

INFORMACIÓN

En **62% no existe** plano cartográfico

En **21%** de los POT el plano **no esta geo-referenciado**

97% no tiene estudios de amenaza y riesgo urbano

VISIÓN SUBREGIONAL

Ningún municipio incluye determinantes regionales en su POT

El Ordenamiento del Territorio **termina en su limite político** administrativo

FINANCIACIÓN

Baja aplicación de instrumentos (plusvalía, valorización, anuncio de proyectos)

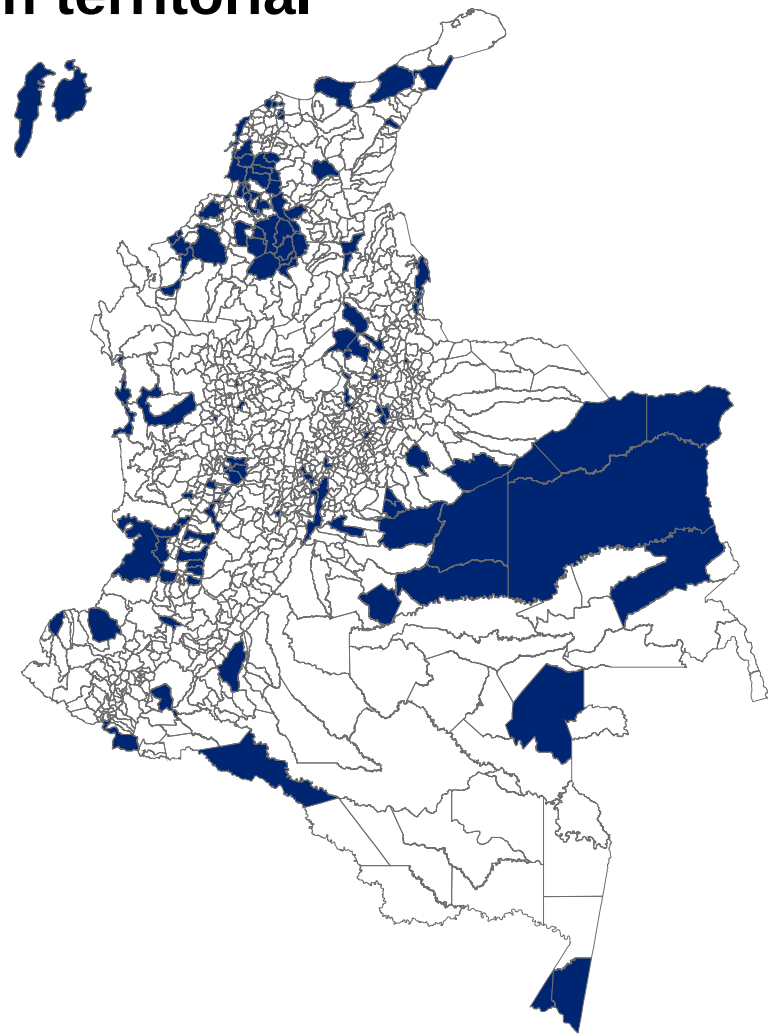
Bucaramanga por uso de instrumentos recaudó **21% de su ingreso propio**

Uso del suelo-Planes de Ordenamiento Territorial (POT)

RRI

Programa POT modernos: adopción de estándares de alto nivel para la planificación territorial

108	municipios
33,5%	de la población
24,7%	de la extensión



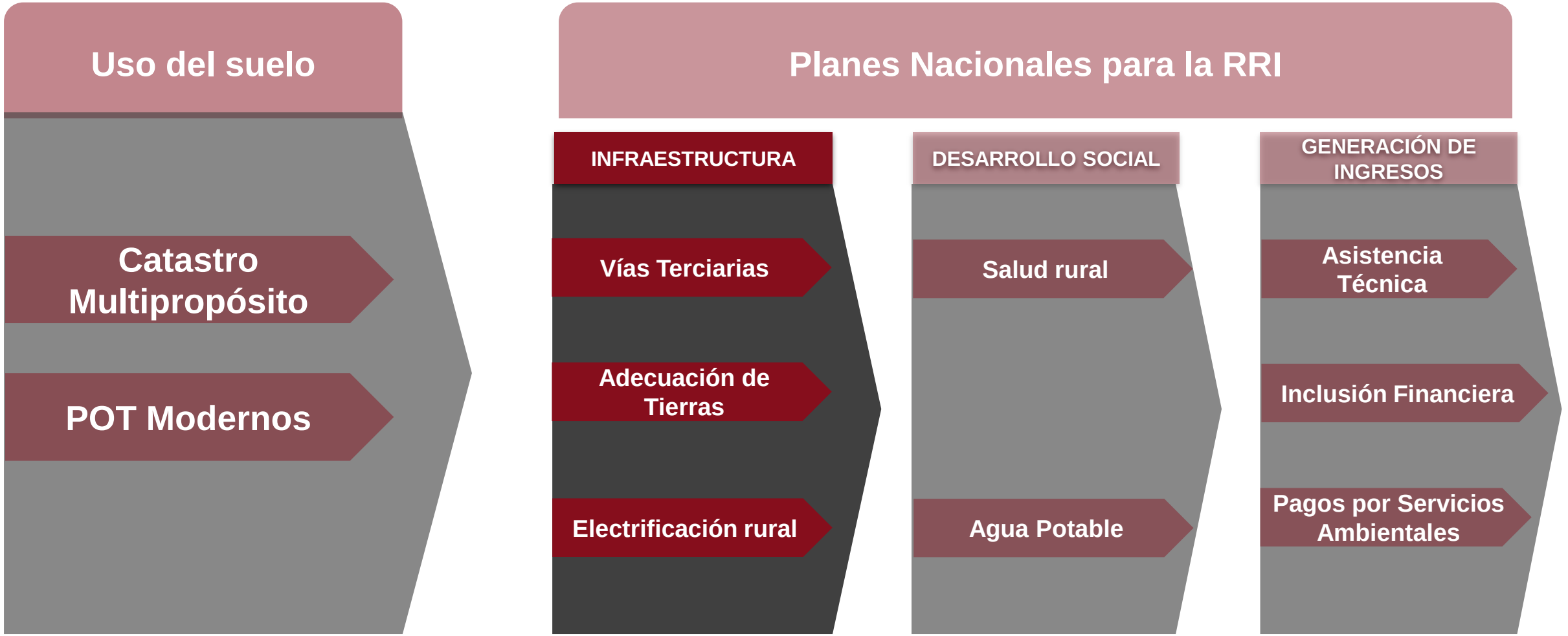
16	Municipios priorizados por posconflicto
7	Municipios de áreas metropolitanas
18	Municipios de ciudades capitales
49	Municipios en Sistema de Ciudades
24	Municipios de Visiones Regionales del MinVivienda
8	Plan Maestro Orinoquía

DNP Departamento Nacional de Planeación
TODOS POR UN NUEVO PAÍS
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Reforma Rural Integral

RRI

Apoyo DNP a la Reforma Rural Integral (RRI)



Infraestructura-Vías terciarias

RRI

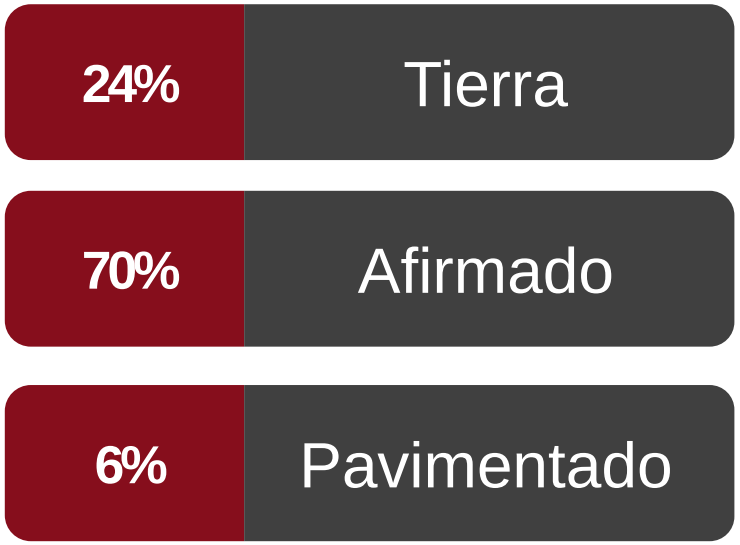
Conpes 3857: Lineamientos de política para la gestión de la red terciaria

Infraestructura-Vías terciarias

RRI

Metas para vías terciarias 2017-2036

ESTADO ACTUAL



Inversión 2004-2014: $9,6 billones
Inversión promedio anual: $876.000 millones
Inversión por km (2014): $64 millones/km

META 2036

Inversión 2017-2036: $48 billones*
Inversión promedio anual: $2,4 billones*
Inversión por km: $169 millones*

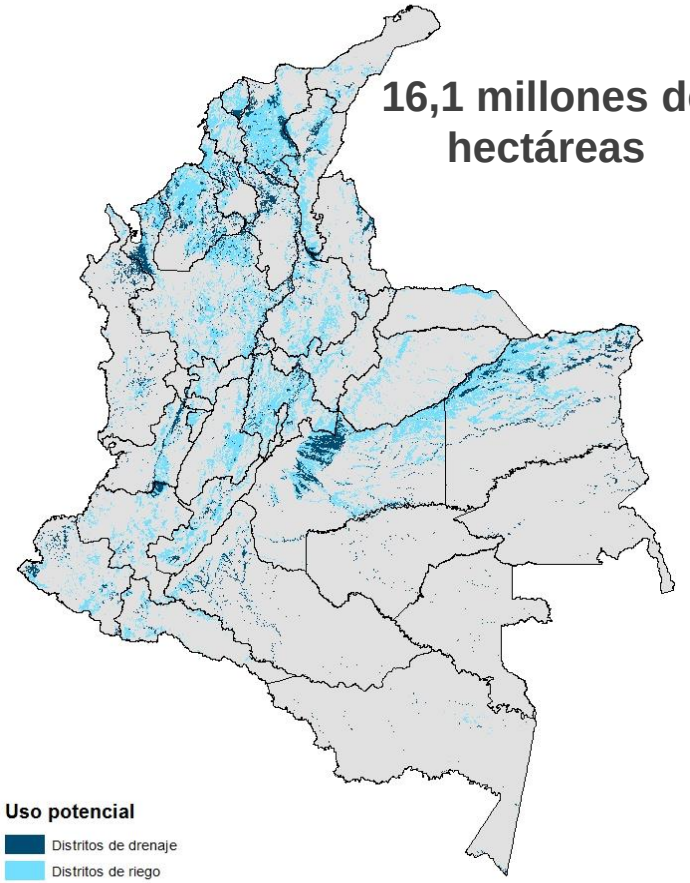
Infraestructura-Adecuación de tierras

RRI

Sólo el 7% del área está cubierta con distritos de riego y drenaje

Zonas con potencial para ADT*

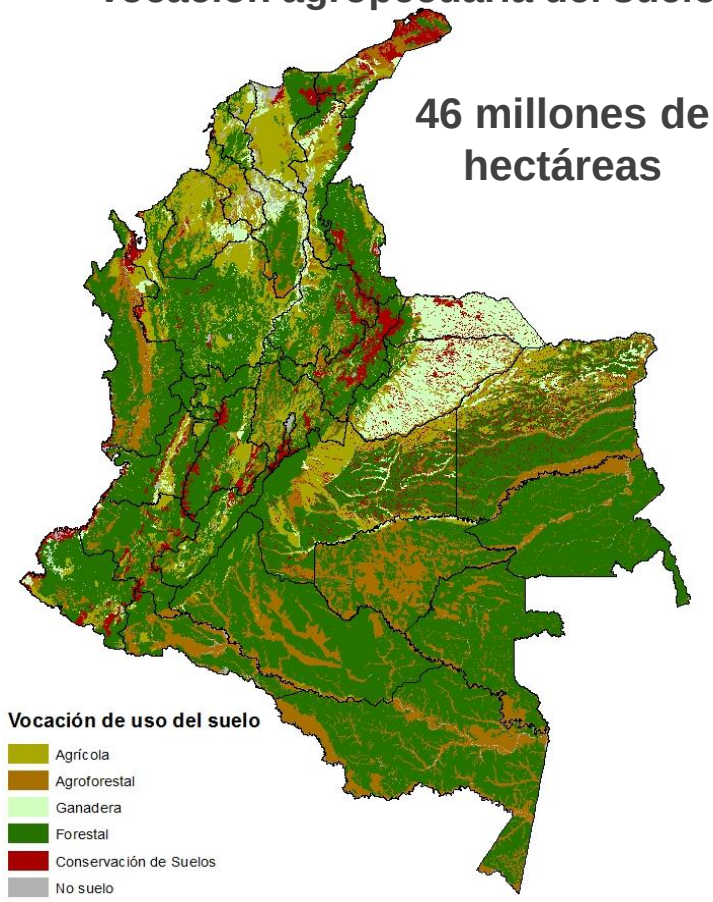
16,1 millones de hectáreas



Fuente: Sistema para la Planificación Rural Agropecuaria (UPRA, 2014a).

Vocación agropecuaria del suelo

46 millones de hectáreas



Fuente: Elaboró DDRS (DNP) con base en IGAC *et al*. (2012) y UPRA(2016, p.30).

Proyecto de ley: Regulación del servicio público de adecuación de tierras.

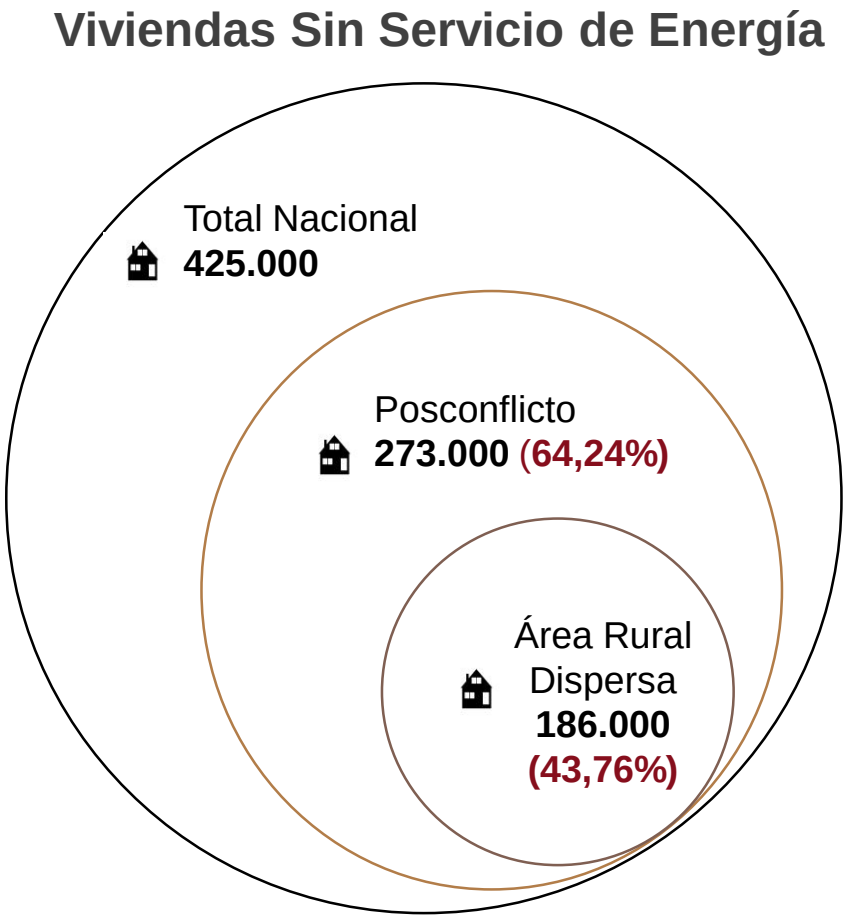
Conpes (en elaboración): Plan Nacional de Riego y Drenaje

Fuente: **INCODER (2014, p. 30).
*** UPRA (2015a), con corte a noviembre de 2015.

Infraestructura-Electrificación rural

RRI

Los municipios de posconflicto representan el 64% del déficit de electrificación del país

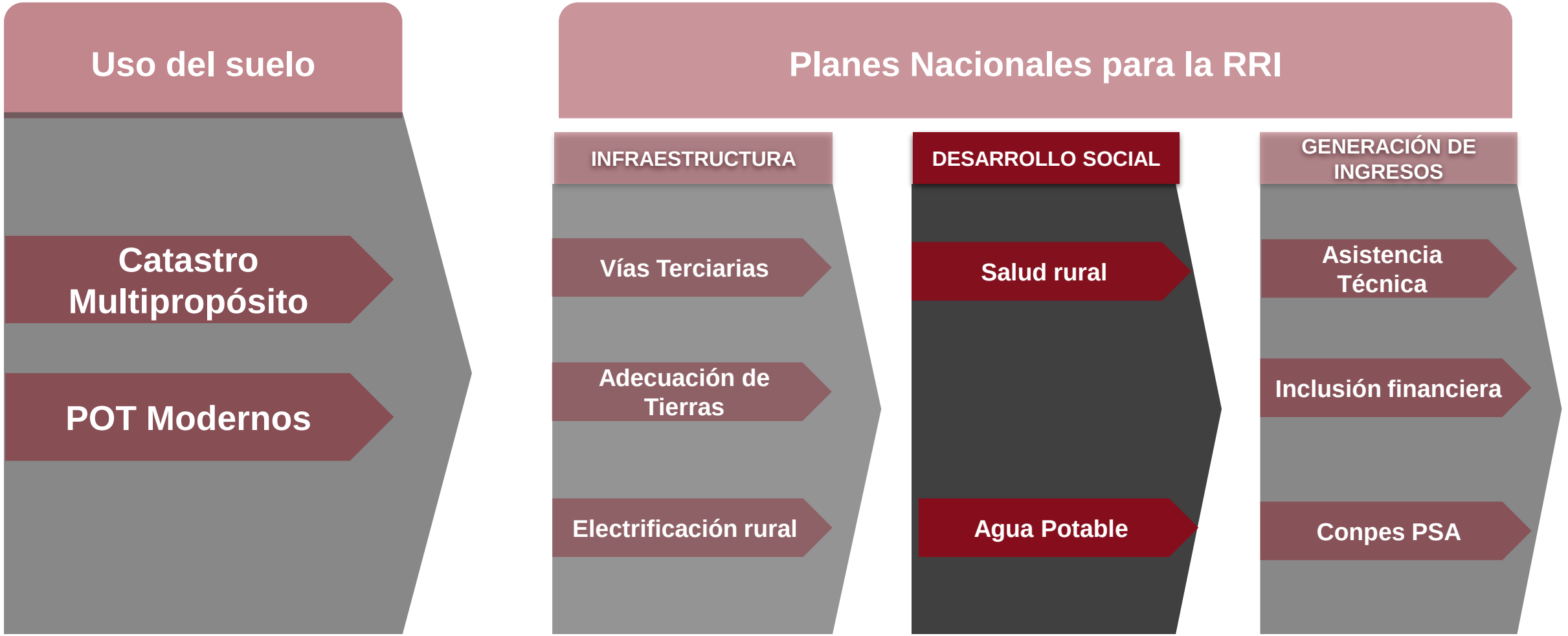


- Apoyo al Proyecto de Decreto Ley **"Plan Nacional de Electrificación Rural"**
- **Construcción de un Plan para la energización de los municipios PDET** a partir de su caracterización, el análisis costo beneficio de las alternativas de oferta y de los esquemas de financiación
- Viabilización del mecanismo de las APP como alternativa para la ampliación de Cobertura en las ZNI (Zonas no interconectadas)

Reforma Rural Integral

RRI

Apoyo DNP a la Reforma Rural Integral (RRI)



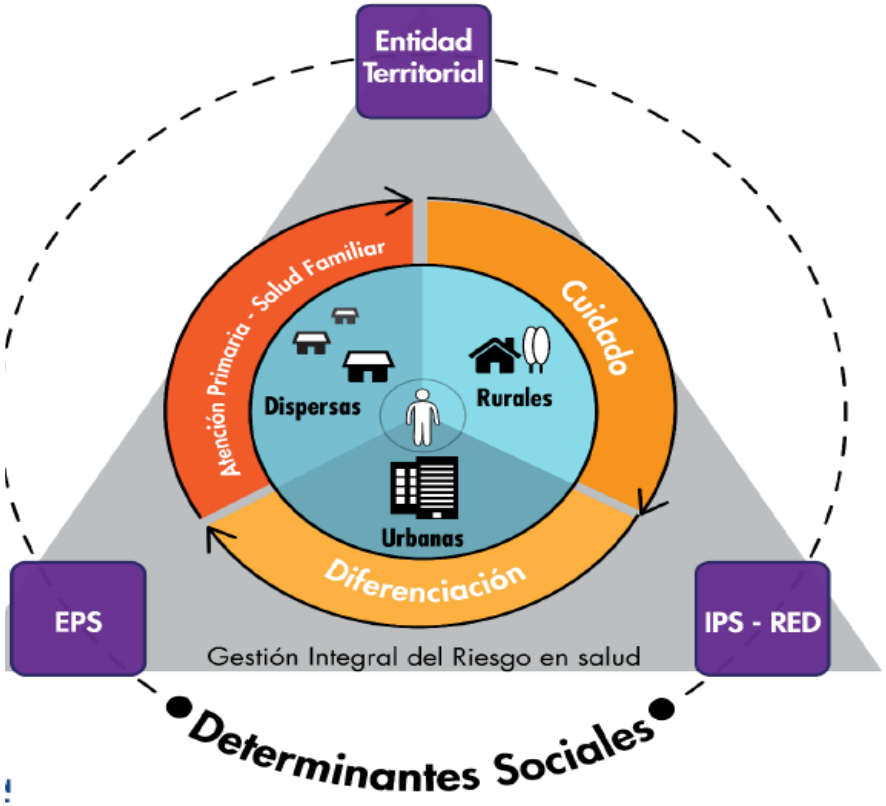
DNP Departamento Nacional de Planeación

TODOS POR UN NUEVO PAÍS
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Desarrollo Social- Salud

RRI

Prestación diferenciada en zonas rurales dispersas



El DNP adelanta la evaluación del Modelo Integral de Atención en Salud (MIAS) en el departamento de Guainía

A partir de esta evaluación se espera contar con recomendaciones para su desarrollo e implementación en la zona rural

*Basado en la Política de Atención en Salud Art. 65 Ley 1753 de 2015-PND

Desarrollo Social- Agua potable

RRI

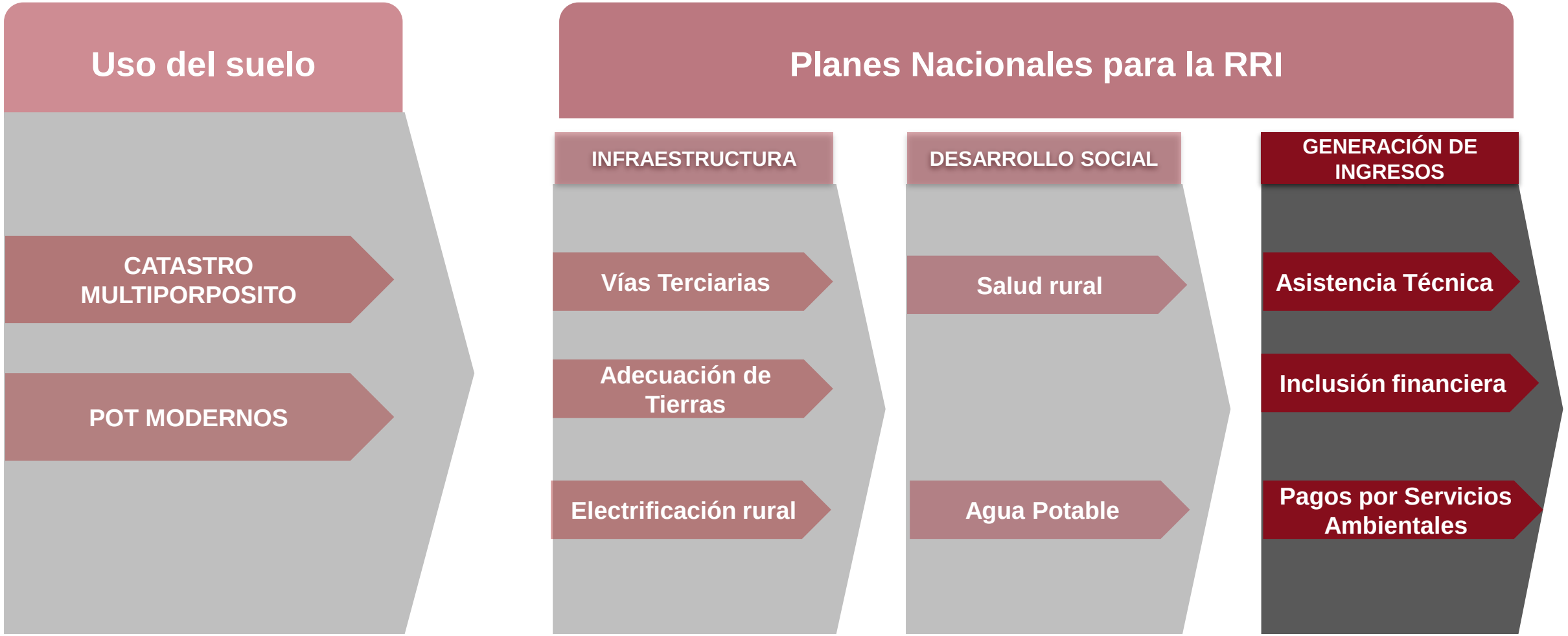
Avances normativos para la prestación de agua potable

CONPES 3810 DE 2014	DECRETO 1898 2016	Proyecto de ley provisión de agua y saneamiento básico en el suelo rural
Promover el acceso al agua potable y saneamiento básico a través de soluciones acordes con las características de las zonas rurales	Definición de esquemas diferenciales para la prestación del servicios de acueducto, alcantarillado y aseo y aprovisionamiento de agua para consumo humano y domestico en las zonas rurales	Regular la provisión de agua para consumo humano y doméstico y de saneamiento básico en suelo rural

Reforma Rural Integral

RRI

Apoyo DNP a la Reforma Rural Integral



Generación de ingresos – Asistencia Técnica

RRI

Proyecto de ley sobre extensionismo agropecuario: busca mejorar cobertura y calidad de este servicio público.

1. De asistencia técnica (agronomía) a extensionismo agropecuario (enfoque integral incluyendo capacidades gerenciales)
2. Focalización del servicio: Departamentos deben aprobar Plan de Extensionismo Agropecuario cada cuatro años para determinar metas y necesidades.
3. Creación de tasa por prestación del servicio de extensionismo agropecuario: facilitará incrementar oferta calificada de extensionistas
4. Creación de subsidio gradual y focalizado a población vulnerable para cubrir costo del servicio

Generación de ingresos- Inclusión financiera

RRI

Conpes de Microfinanzas (en elaboración)

Objeto:

Otorgar garantía al fondo para el financiamiento del sector agropecuario –finagro–, para contratar operaciones de crédito público externo hasta por la suma de usd 35 millones, o su equivalente en otras monedas, destinadas a financiar el programa global de crédito para la inclusión financiera rural

Beneficios

- Fomenta la inclusión financiera rural
- Otorgamiento de crédito a otras entidades Microfinancieras
- Ampliación de crédito en zonas rurales y rurales dispersas
- Desarrollo de nuevos productos Microfinancieros
- No requiere esfuerzo fiscal

Generación de Ingresos – Pago por servicios ambientales

RRI

Conpes Pago por Servicios Ambientales

Beneficios asociados al funcionamiento de los ecosistemas

REGULACIÓN HÍDRICA Mitigar desastres	**CAPTURA DE CARBONO** Luchar contra el cambio climático	**POLINIZACIÓN** Producir alimentos	**BELLEZA PAISAJÍSTICA** Promover el turismo	**MATERIAL GENÉTICO** Producir medicamentos

Pago por Servicios Ambientales

Incentivo económico, en dinero o especie, que reconoce acciones de preservación y restauración de ecosistemas a través de **acuerdos condicionados a resultados**

Instrumento complementario de política

Generación de ingresos para la población → a través de

- Conservación
- Desarrollo productivo sostenible

El Rol del DNP en la Reforma Rural Integral y el Posconflicto

Juan Felipe Quintero
Director Desarrollo Rural Sostenible
Departamento Nacional de Planeación

@juanfequinterov

Mayo 2017
dnp.gov.co

AGENDA

1. Posconflicto
2. Reforma rural integral
3. Inversiones

Plan Plurianual de Inversiones

INVERSIÓN

Inclusión de inversiones del Plan Marco en programación presupuestal de los próximos planes de desarrollo, garantiza su cumplimiento

“Durante los próximos veinte años se incluirá en el Plan Plurianual de Inversiones del Plan Nacional de Desarrollo, un componente específico para la paz”
(Artículo 4 Acto Legislativo 01 de 2016)

Reforma al artículo 6 de Ley 152 de 1994 para la incorporación de Plan Plurianual para la Paz en Planes de Desarrollo, dando prioridad a dichas inversiones

- Priorización de inversiones PMI
- Clasificador presupuestal
- Sistema de puntajes para inversiones en SGR

DNP Departamento Nacional de Planeación

TODOS POR UN NUEVO PAÍS
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación
www.dnp.gov.co