CONSIDERACIONES PARA UNA PLANIFICACIÓN FORESTAL SOSTENIBLE

DRA. ÁNGELA MARÍA AMAYA ARIAS

¿QUÉ CONSIDERACIONES DEBE TENER EN CUENTA UNA PLANIFICACIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS FORESTALES?

1.

PLANIFICACIÓN EN EL SECTOR FORESTAL: HERRAMIENTAS TRADICIONALES

2.

RETOS PARA LA PLANIFICACIÓN SOSTENIBLE EN EL SECTOR FORESTAL

1

PLANIFICACIÓN EN EL SECTOR FORESTAL: HERRAMIENTAS TRADICIONALES .

1.1. ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA PLANIFICACIÓN AMBIENTAL: ELEMENTOS Y OBJETIVOS

Planificar: Establecer un programa de acción en el que se integren y coordinen todas las actuaciones.

Declaración de Estocolmo (1972)	Declaración de Río (1992)	Código de Recursos Naturales (1974)
Constitución Política(1991)	Ley 99 de 1993	Decreto 1200 de 2004

- Beneficio de las generaciones presentes y futuras.
- Papel de las mujeres.
- Papel de las comunidades locales.
- Dimensión Territorial.
- Características y dinámicas biofísicas, económicas, sociales y culturales.
- Adecuada explotación y aprovechamiento.
- Protección y conservación de la biodiversidad.
- Armonía.
- Función social y ecológica.
- Respeto de intereses comunitarios.
- Preservación de valores históricos y culturales.

} Desarrollo Sostenible

1.2. PLANIFICACIÓN EN EL SECTOR FORESTAL

Algunos datos del sector forestal:

COBERTURA BOSCOSA 2016

59,312,227 ha

52% del territorio nacional

(MADS, 2017).

TASA DE DEFORESTACIÓN

44%

178.597 para el 2016

PLANTACIONES FORESTALES

477,575 ha

(2014)

BOSQUES CON PLANES DE ORDENACIÓN FORESTAL (20.24%)

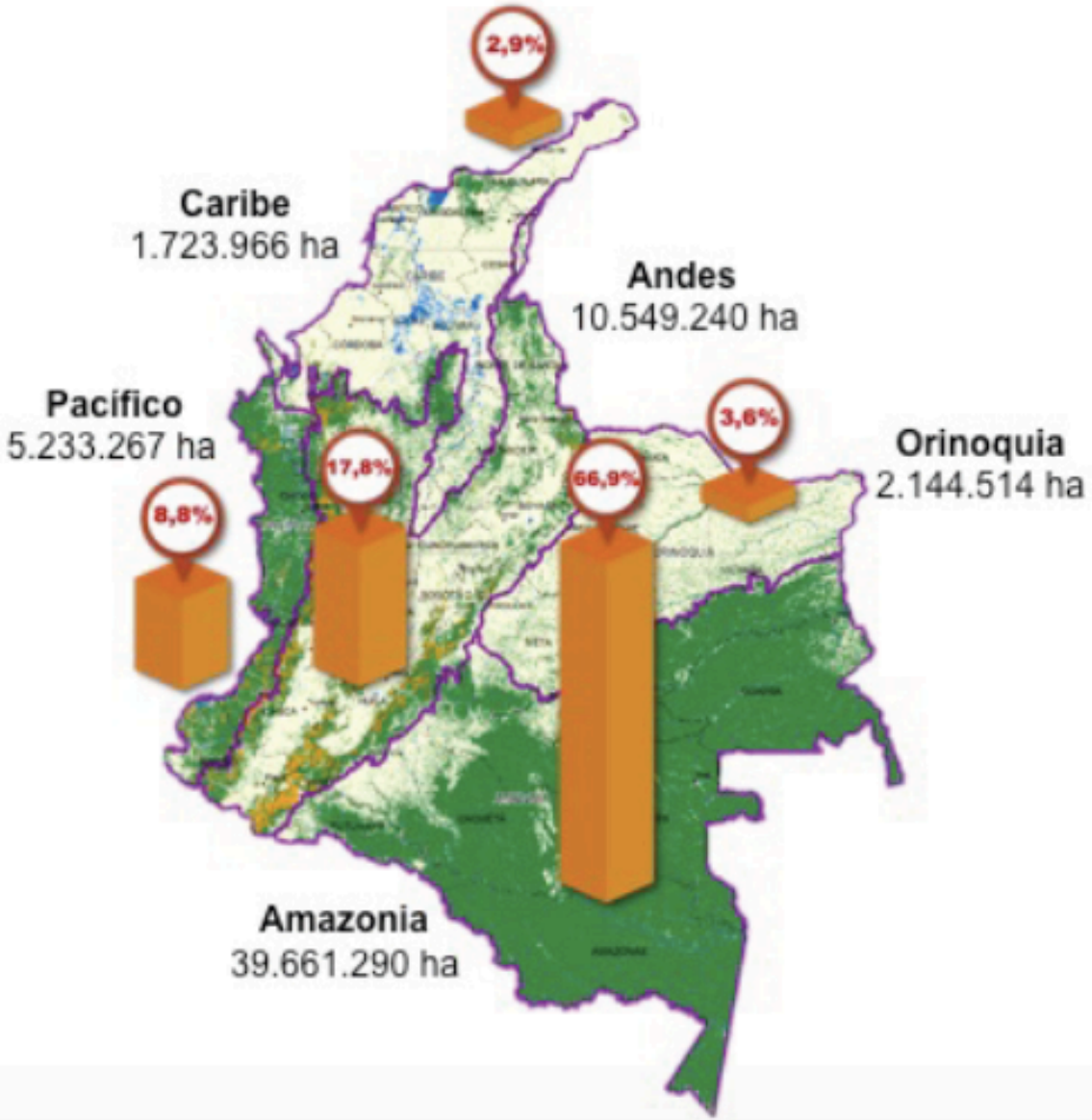
11.970.061,64 ha

MONITOREO DE LOS BOSQUES

Superficie de Bosque año 2016

59’312.277 ha

52%



1.2. PLANIFICACIÓN EN EL SECTOR FORESTAL

MEDIOS DE SUBSISTENCIA

FUENTE DE EMPLEO

HOGAR DE LA BIODIVERSIDAD

CUENCAS HIDROGRÁFICAS

SUMIDERO DE CARBONO

FUENTE DE GEI

Actividad encaminada al manejo racional y sostenible de los recursos forestales desde un punto de vista integral (naturales y plantados), que debe fomentar su protección y conservación, su uso sostenible, y el mejoramiento de la calidad de vida de las generaciones presentes y futuras.

1.3. PLANIFICACIÓN EN EL SECTOR FORESTAL

Antecedentes

1976
Plan Indicativo de la Industria pulpa, papel y cartón (INDERENA)

1974
1984
Política Forestal del INDERENA

1989
Bases para el Plan Nacional de Desarrollo Forestal

1989
Plan de Acción Forestal para Colombia (PAFC)

1996
Política de Bosques

1999
Plan Verde

2000
Plan Nacional de Desarrollo Forestal

1.3. PLANIFICACIÓN EN EL SECTOR FORESTAL

POLÍTICA DE BOSQUES	ACTIVIDADES
Objetivo General: lograr un **uso sostenible** de los bosques con el fin de conservarlos, consolidar la incorporación del sector forestal en la economía nacional y mejorar la calidad de vida de la población.	• Revisión tenencia de las tierras y titularidad de los bosques. ✗ • Reglamentación de la Ley 70 de 1993 y la Ley 160 de 1994. ✗ • Formulación y expedición del Estatuto Único de Bosques y Flora Silvestre Nacional. Expedición del Régimen Transitorio de Aprovechamiento Forestal. ✗ • Reforma del Régimen de Tasas de Aprovechamiento. ✗ • Estrategia para el control y vigilancia del aprovechamiento, movilización, almacenamiento y transformación de productos del bosque. ✓ • Elaboración Plan Nacional de Desarrollo Forestal. ✓
Objetivos Específicos: • Reducir la deforestación. • Incentivar la reforestación, recuperación y conservación; • Fortalecer y racionalizar procesos administrativos para el uso sostenible del bosque • Atender los problemas culturales, sociales, económicos que originan la dinámica no sostenible de uso del bosque.	

1.3. PLANIFICACIÓN EN EL SECTOR FORESTAL

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO FORESTAL	ACTIVIDADES
Objetivo General: establecer un marco estratégico que incorpore activamente el sector forestal al desarrollo nacional, optimizando las ventajas comparativas y promoviendo la competitividad de productos forestal maderables y no maderables en el mercado nacional e internacional, a partir del **manejo sostenible de los bosques naturales y plantados**. VISIÓN: 25 AÑOS Se encuentra en actualización.	Para lograr estos objetivos específicos, se contemplaron tres programas: 1. Ordenación, conservación y restauración de ecosistemas forestales; 2. Desarrollo de Cadenas Forestales Productivas 3. Programa de desarrollo institucional.

1.3. PLANIFICACIÓN EN EL SECTOR FORESTAL

2003

CONPES 3237 DE 2003. POLÍTICA DE ESTÍMULO A LA REFORESTACIÓN COMERCIAL EN COLOMBIA

2010

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2010-2014

2011

PLAN DE ACCIÓN DE REFORESTACIÓN COMERCIAL

2014

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2014 - 2018

2016

LINEAMIENTOS DE POLÍTICA PARA EL DESARROLLO DEL SECTOR FORESTAL COLOMBIANO (UPRA)

EN CONSTRUCCIÓN

2017

ESTRATEGIA INTEGRAL DE CONTROL A LA DEFORESTACIÓN Y GESTIÓN DE LOS BOSQUES (MADS)

1.3. PLANIFICACIÓN EN EL SECTOR FORESTAL

LINEAMIENTOS DE POLÍTICA PARA EL DESARROLLO DEL SECTOR FORESTAL COLOMBIANO (UPRA)	ESTRATEGIA INTEGRAL DE CONTROL A LA DEFORESTACIÓN Y GESTIÓN DE LOS BOSQUES (MADS)
Plantaciones forestales comerciales	Bosques
VISIÓN A 2038.	VISIÓN A 2030
Contiene 12 objetivos estratégicos ordenados en cuatro ejes estructurantes: 1. Productividad y Mercado 2. Institucionalidad 3. Inclusión social y Trabajo decente 4. Compromiso Ambiental	Cinco líneas estratégicas: 1. Manejo comunitario del territorio, modos de vida y economías diferenciadas basadas en el bosque natural 2. Acción integrada para el cierre de la frontera agropecuaria y transformación de la economía forestal 3. Gestión transectorial del ordenamiento ambiental y territorial 4. Monitoreo y control permanente 5. Creación de herramientas legales, financieras e institucionales.

ALGUNAS CONSIDERACIONES…

- Deficiencias de carácter estructural.
- Falta de articulación institucional.
- Falta de actualización.

- Estas falencias se reflejan claramente en la ordenación de este recurso en el territorio.

- Se requiere una Política Estructural del Sector Forestal, coherentemente diseñada a nivel nacional, que se traduzca directamente en el territorio. Las entidades territoriales requieren parámetros generales claros, para lograr una planificación eficiente y sostenible de estos recursos.

EFECTO SIMBÓLICO

- No se integraron con los territorios correspondientes a las áreas protegidas y los resguardos indígenas.

- Concepción del bosque natural como recurso para el aprovechamiento maderable que dominó al país desde principios del siglo pasado, y que solo hasta hace algunos años ha empezado a modificarse.

- Falta de continuidad.

1.4. PLANIFICACIÓN EN EL SECTOR FORESTAL

El Plan de Ordenación Forestal (POF), es el estudio elaborado por las Corporaciones que, fundamentado en la descripción de los aspectos bióticos, abióticos, sociales y económicos, tiene por objeto asegurar que el interesado en utilizar el recurso en un área forestal productora, desarrolle su actividad en forma planificada para así garantizar el manejo adecuado y el aprovechamiento sostenible del recurso.

1. Guías Técnicas para la Ordenación y el Manejo Sostenible de los Bosques Naturales, elaborada en el marco del Proyecto "Aplicación y Evaluación de Criterios e Indicadores para la Ordenación Sostenible de los Bosques Naturales" (OIMT), 2002.
2. Guía Metodológica para la Elaboración del Plan General de Ordenación Forestal, PGOF, elaborada por la Corporación Nacional para la Investigación y Fomento Forestal (CONIF), en Convenio con el entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2007.

Análisis del Ministerio en el 2009: Con los resultados obtenidos de dicho análisis, se concluyó que era necesario contar con una **Guía de Ordenación Forestal para Colombia**, que tuviese visión ecosistémica y concepción de sostenibilidad.

2

RETOS PARA LA PLANIFICACIÓN SOSTENIBLE EN EL SECTOR FORESTAL

SE REQUIERE UNA POLÍTICA FORESTAL NACIONAL

Ejercicios tradicionales:

DESARTICULADOS No se tiene en cuenta el doble enfoque del sector forestal

DESACTUALIZADOS No se reconoce la importancia actual del sector forestal

DESCONTEXUALIZADOS No se tiene en cuenta la coyuntura actual y futura del país

Acuerdo negociado entre el gobierno y las partes interesadas (es decir, todos los sujetos que dependen u obtienen beneficios de los bosques, o aquellos que deciden, controlan o reglamentan el acceso a esos recursos) acerca de las orientaciones y principios de acción por ellos adoptados, en armonía con las políticas socioeconómicas y ambientales nacionales, para guiar y determinar las decisiones sobre el uso sostenible y la conservación de los recursos de bosques y árboles en beneficio de la sociedad.

Largo plazo Y flexibilidad

No ha de ser impuesta unilateral mente por el Gobierno.

Es un instrumento destinado a la sociedad, y no un conjunto de directrices dictado en beneficio de la administración forestal.

Contribuir a la realización de políticas generales para el desarrollo Nacional

Visión compartida sobre los bosques, los árboles y su aprovecha miento.

Acciones prácticas específicas

Enfoque Territorial y ecosistémico

Coherente con otras políticas

Alinearse con los compromisos forestales internacionales adquiridos por el país.

Abarcar todos los recursos forestales del país.

Orientación para marco normativo

La política indica la dirección, y la ley estipula los derechos y responsabilidades

* La política no garantiza el éxito de la gestión.

OIMT (1992) Ordenación Forestal Sostenible:

"el proceso de manejar tierras forestales permanentes para lograr uno o más objetivos de ordenación claramente definidos con respecto a la producción de un flujo continuo de productos y servicios deseados, sin reducir indebidamente sus valores inherentes ni su productividad futura y sin causar indebidamente ningún efecto indeseable en el entorno físico y social".

POLÍTICA NACIONAL FORESTAL

Visión, meta del Gobierno. (Política de Estado)

Marco Normativo

ESTRATEGIA I: Bosques Naturales

Programa: Cómo?)

PLANES DE ACCIÓN

- Protección
- Conservación
- Uso Sostenible
- Comunidades
- Cambio Climático
- Turismo sostenible

ESTRATEGIA II: Cadena Forestal Productiva

Programa: Cómo?)

Marco Normativo

PLANES DE ACCIÓN

- Aprovechamiento
- Incentivos
- Empleo
- Protección Ambiental
- Productividad
- Madera Legal

¿QUÉ CONSIDERACIONES DEBE TENER EN CUENTA UNA PLANIFICACIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS FORESTALES?

GOBERNANZA FORESTAL SOSTENIBLE

- Fortalecimiento de mercados de Madera Legal
- Estrategia de Control, Seguimiento y Vigilancia
- Combatir el tráfico y comercialización de la madera legal
- Pacto Intersectorial por la Madera Legal
- Capacitación a Usuarios del Bosque
- Corrupción

ORDENACIÓN FORESTAL

- Planes de Ordenamiento Forestal
- Información Técnica Real
- Zonas de Reserva Forestal
- Zonificación y Ordenamiento Territorial
- Participación de las comunidades

¿QUÉ CONSIDERACIONES DEBE TENER EN CUENTA UNA PLANIFICACIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS FORESTALES?

CONSERVACIÓN DE LOS BOSQUES NATURALES

- Estrategias de prevención de la deforestación
- Contención Frontera Agropecuaria
- Pago por Servicios Ambientales
- Áreas Protegidas
- Uso Sostenible de los Bosques Naturales
- Productos Maderables y No maderables

CADENA PRODUCTIVA FORESTAL

- Incentivos a la producción de madera
- Generación de Empleo
- Marco Normativo e Institucional
- Ordenamiento Productivo del Suelo
- Sistemas Agroforestales

CAMBIO CLIMÁTICO

- REDD
- Reducir la vulnerabilidad frente a los desastres
- Gestión y Adaptación al Riesgo
- Salvaguardas
- Derechos de Propiedad sobre los Bosques

COMUNIDADES Y VISIONES DEL BOSQUE

- Significado y visión del bosque
- Manejo Forestal Comunitario Sostenible y Diversificado
- Fortalecer la gobernanza de los pueblos indígenas y afrodescendientes sobre los bosques de sus territorios
- Salvaguardas
- Derechos de Propiedad sobre los Bosques

POSTCONFLICTO

- Implementación del Acuerdo
- Bosques de Paz
- Sustitución de Cultivos Ilícitos
- Transformación de actividades económicas
- El sector forestal como motor de transformación

PLANIFICACIÓN

ORDENACIÓN

USO SOSTENIBLE Y CONSERVACIÓN