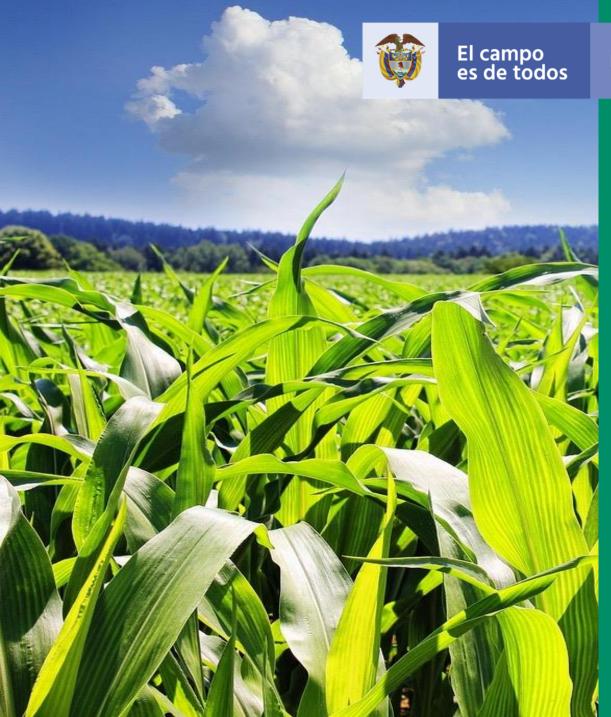


Minagricultura



Implementación del Ordenamiento Social de la Propiedad Rural: Retos y Problemáticas

Mayo 25 2019



### **AGENDA**

- L. Introducción al ordenamiento
- 2. Lecciones Formulación de POSPR
- 3. Implementación: La experiencia del Piloto de Catastro Multipropósito y Ordenamiento Social De La Propiedad en Ovejas, Sucre
- 4. Ajustes a la ruta de oferta





Minagricultura

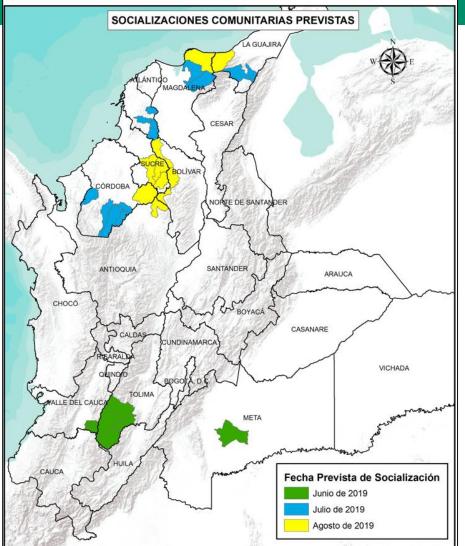
## 1. Introducción al Ordenamiento Social de la Propiedad Rural

## 1.1 Ordenamiento: ventajas de la intervención por oferta

- ✓ Transforma la dinámica de atención de la entidad, es la ANT la que se acerca al campesino buscando el reconocimiento de sus derechos a la tierra y a la propiedad
- ✓ Permite identificar, dimensionar y atender las problemáticas del ordenamiento social de la propiedad desde una perspectiva territorial
- ✓ Brinda soluciones individuales mediante la atención masiva
- ✓ Evita la toma de decisiones institucionales de manera fragmentada, evitando los reprocesos y las actuaciones contradictorias
- ✓ Brinda insumos para la planeación territorial en tanto tiene como resultado la identificación física de la totalidad de los predios y la formalización y acceso a la propiedad rural
- ✓ Reduce tiempos y costos en la implementación del procedimiento único al basarse en una economía de escala



## 1.2 Municipios focalizados por oferta



MUNICIPIOS	DEPARTAMENTO	Finalización POSPR
Ataco	Tolima	Jun-19
Chaparral	Tolima	Jun-19
Florida	Valle del Cauca	Jun-19
Planadas	Tolima	Jun-19
Pradera	Valle del Cauca	Jun-19
Puerto Lleras	Meta	Jun-19
Rioblanco	Tolima	Jun-19
Córdoba	Bolívar	Jul-19
El Guamo	Bolívar	Jul-19
Montelíbano	Córdoba	Jul-19
Puerto Libertador	Córdoba	Jul-19
San Jacinto	Bolívar	Jul-19
San José de Uré	Córdoba	Jul-19
Valencia	Córdoba	Jul-19
Zambrano	Bolívar	Jul-19
Aracataca	Magdalena	Jul-19
Ciénaga	Magdalena	Jul-19
Fonseca	La Guajira	Jul-19
San Juan del		
Cesar	La Guajira	Jul-19

MUNICIPIOS	DEPARTAMENTO	Finalización POSPR
Achí	Bolívar	Aug-19
Ayapel	Córdoba	Aug-19
Dibulla	La Guajira	Aug-19
Magangué Magangué	Bolívar	Aug-19
Majagual	Sucre	Aug-19
Nechí	Antioquia	Aug-19
San Benito Abad	Sucre	Aug-19
San Jacinto del		
Cauca	Bolívar	Aug-19
Santa Marta	Magdalena	Aug-19
Sucre	Sucre	Aug-19

Subregiones (municipios por definir)	
Sur del Tolima	
Montes de María	
Meta	
Catatumbo	
Tumaco	
Norte del Cauca	
Baio Cauca	

- \*En 2019 se formularán 2 nuevos planes, municipios por definir
- \*Por crédito BM se formularán e implementarán 13 nuevos planes, municipios por definir







Minagricultura

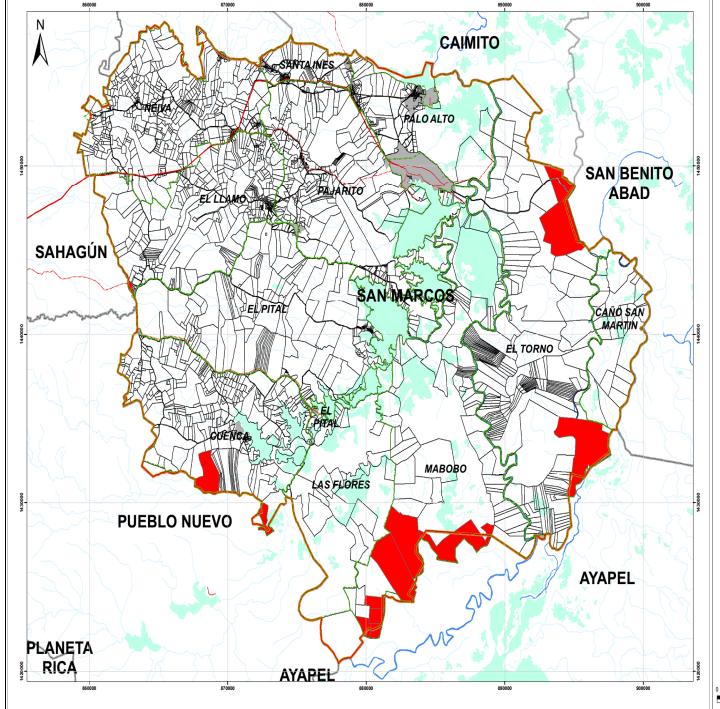


1.3 Plan de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural – POSPR del municipio de San Marcos (Sucre) Resolución 4373 de 6 de agosto de 2018

Inconsistencias entre límites municipales y capas prediales

Se encontraron por fuera del límite municipal 21 predios\*

\*Se tuvo en cuenta los predios que exceden en más del 50% de su área el límite de la cartografía básica municipal



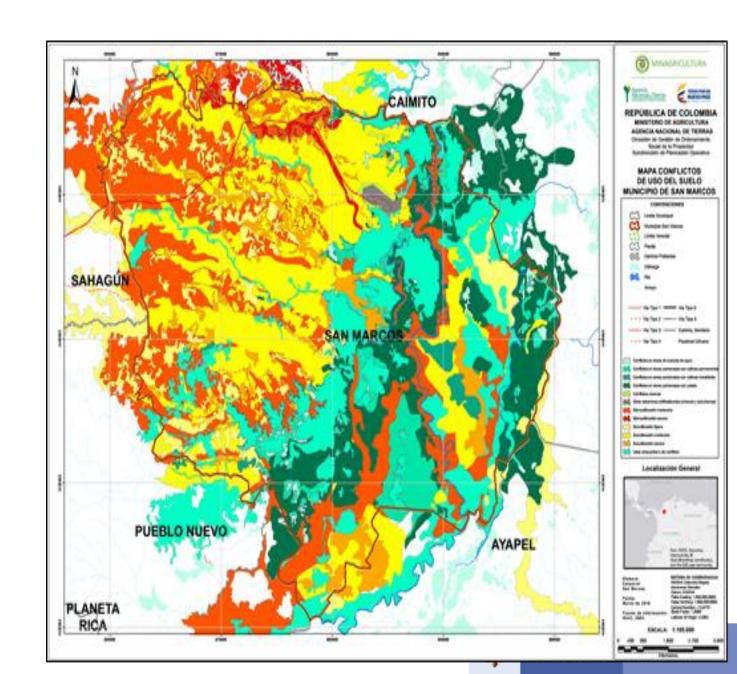




#### Conflictos de uso

- Áreas pantanosas vs cultivos o pastos: 18.9%
- Sobreutilización 31.4%
- Subutilización 33.7%

Uso adecuado 21.3%





#### MINAGRICULTURA REPÚBLICA DE COLOMBIA MINISTERIO DE AGRICULTURA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS Dirección de Gestión de Ordenamient Social de la Propiedad Subdirección de Planeación Operativa **Ubicación Predios** San Marcos Caimito CONVENCIONES EL TABLÓN Limite Municipal EL LLANO Municipio San Marcos Veredas San Marcos CALLE LARGA Sahagun Predios Segregados San Mareos Pantano San Benito Abad Localización General Pueblo Nuevo Elaboró: Catastral San Marcos

## TOTAL PREDIOS IDENTIFICADOS EN EL MUNICIPIO SAN MARCOS

	TOTAL
IGAC (r1 y r2)	4358
	Rural Disperso 3017 Rural Cabeceras Corregimentales 1341
Predios segregados identificados con información comunitaria	1.516
Predios sin espacializar (FMI sin cédula)	1.529
Cedula catastral de la capa predial sin R1 y R2 (remanente)	9
Predios por fuera del límite municipal	21

Total predios 7433.





Competencia confirmada	Preliminarmente no competencia	Predios por determinar
2.529	2363	1.712

PREDIOS POR DETERMINAR		
FMI sin cédula catastral habilitados para cartografía social	144	
FMI sin cédula catastral sin análisis de tipologías	161	
Cedula catastral de R1 y R2 sin capa predial (remanente)	9	
FMI con cedula catastral sin análisis de tipologías	87	
Predios sin titular	72 (DPAP=NO)	
Predios sin información comunitaria.	349 (DPAP=NO)	
Predios posiblemente en categoría urbanos.	857 (DPAP=NO)	
Predios con posible proceso administrativo en curso (posible rezago).	54 (DPAP=NO)	
Total ras	1.712	

#### **MUNICIPIO SAN MARCOS**

Relación de predios de competencia y no competencia de la ANT



TIPOLOGÍA	CANTIDAD
1. Falsa tradición (No incluye posibles baldíos)	121
2. Predio privado con inscripción de demandas civiles	0
3. Posible baldío	2.316
4. Predio a nombre de INCORA, INCODER, UNAT, ANT –ICBF	0
5. Predio con inscripción de procesos agrarios en curso	0
6. Predio que potencialmente es baldíos según estudio del folio	92

**MUNICIPIO SAN MARCOS** 

Tipologías de tenencia sobre predios competencia de la ANT



**TOTAL PREDIOS COMPETENCIA** 

Agencia Nacional de 2529



Estrategia de intervención territorial para el barrido predial (Unidad de Intervención y Barrido Predial)

- Para el municipio de San Marcos la base para la definición de unidades de intervención partió de los siguientes aspectos:
- 1.El tamaño de las veredas
- 2.La colindancia entre las mismas
- 3.Las rutas de acceso que facilitan la operación y la convocatoria de la comunidad.

Distribuidos en 12 Unidades de Intervención.





Minagricultura



# 2. Lecciones en la Formulación de POSPR

# 2. Lecciones Formulación de POSPR Componente Social



#### **RETO**

Intervenciones institucionales en el territorio no han solucionado las problemáticas del ordenamiento social de la propiedad.

Desconfianza por parte de la comunidad en la respuesta efectiva del Estado derivada del conflicto armado interno y la disputa por la tierra.

#### LECCIÓN APRENDIDA Y APLICADA

La vinculación de la comunidad en la atención por oferta garantiza la Acción Sin Daño por parte de la ANT.

Generación de confianza en la comunidad a partir de:

- El fortalecimiento de capacidades de la comunidad para la gestión de tierras
- La implementación de enfoques diferenciales en el marco del reconocimiento de sus derechos sobre la tierra (género, víctimas, discapacitados, adulto mayor o menores de edad)
- La vinculación de la comunidad en la planeación y ejecución de las visitas a campo y del procedimiento único.



# 2. Lecciones Formulación de POSPR Componente Social



#### **RETO**

Información secundaria sobre predios rurales y sus habitantes no refleja la realidad territorial.

La comunidad rural no accede a oferta institucional para el desarrollo rural por no tener una relación de tenencia formalizada.

#### LECCIÓN APRENDIDA Y APLICADA

A través de cartografías sociales se actualiza y contrasta la información institucional como parte del alistamiento:

- Cambios en la división político administrativa, lo que permite una mejor ubicación de los operadores en campo
- Actualización número de predios existentes (crecimiento promedio 60% de predios)
- Identificación de conflictos sobre la tierra
- Condiciones de accesibilidad: estado de las vías, duración de los trayectos, condiciones climáticas
- Situación actual de las condiciones de seguridad

El ordenamiento social de la propiedad rural es un proceso continuo, de ahí que solo con el compromiso de la comunidad es posible garantizar el mantenimiento de la formalidad en la tenencia de la tierra.





## 2. Lecciones Formulación de POSPR **Componente Jurídico**

#### **RETO**

Históricamente, misionalidad de la autoridad de tierras se ha entendido fragmentada según naturaleza predios, sin tener en cuenta problemáticas transversales.

En el trámite uno a uno de casos se corre mayor riesgo de interpretaciones parcializadas ante condiciones similares por parte de un mismo abogado.

Antes de ANT, información de los expedientes de la autoridad de tierras no se encontraban digitalizados ni georreferenciados.

El conocimiento del derecho agrario se ha concentrado en los colaboradores de la autoridad de tierras.

#### LECCIÓN APRENDIDA Y APLICADA

Organización de operación en campo integral que ofrezca adjudicaciones, formalizaciones y contratos de uso, de acuerdo al alcance de la ANT.

El modelo de oferta permite armonizar los criterios jurídicos que garanticen la interpretación de casos similares necesario para la atención masiva.

Los expedientes son digitalizados y georreferenciados Se toma en cuenta la caracterización y ubicación geográfica de los expedientes de procesos en curso entregados por el INCODER disminuyendo deuda histórica con la comunidad y garantizando respuesta de la ANT.

Procesos de atención propenden por la **generación** de capacidades en derecho agrario en la comunidad, con el fin de garantizar la interlocución activa y pertinente.









## 2. Lecciones Formulación de POSPR **Componente Técnico (catastral)**

#### **RETO**

### **LÍNEA DE ACCIÓN**

Primera vez que una entidad distinta a la autoridad catastral ejerce funciones de gestor catastral.

En general, **POT vigentes se** elaboraron hace mas de 10 años. encontrándose desactualizados y en muchos casos incompletos.

La información geográfica de las autoridades ambientales, catastrales y de tierras tiene distintas escalas de precisión.

Antes no se contaba con sistemas de información que integrarán todos los procesos de la autoridad de tierras, tuvieran un referente geográfico permitieran consulta de la as distintas relaciones de tenencia.

Trabajo conjunto entre ANT y autoridad catastral para definición de especificaciones técnicas para cada una de las etapas.

Articulación con Alcaldías Municipales, garantizando acceso POT vigente y facilitando el diálogo para la delimitación de zonas urbanas, rurales y de expansión, así como identificación de problemas limítrofes entre municipios.

Generación de acuerdos con entidades ambientales, catastrales y de tierras para el análisis de la *información* para dar solución a los solicitantes

Del desarrollo del componente tecnológico depende en gran medida el éxito del modelo por oferta, permitiendo el cargue de la información institucional disponible y la captura de información en campo bajo condiciones de no conectividad y las largas distancias.







3. Implementación: La experiencia del Piloto de Catastro Multipropósito y Ordenamiento Social de la Propiedad en Ovejas, Sucre



## 3.1 Piloto Ovejas: Breve descripción del proyecto

• Qué es: intervención sin precedentes en el país al implementar una metodología de BPM de CM + Ordenamiento de manera simultánea

#### Metas

- Implementación barrido predial masivo en 11 corregimientos. Cumplido
  - 5761 predios levantados: aumento de 69,09% base IGAC 2014
- Ingreso a Sistema Integrado de Tierras (SIT) 2900+ solicitudes: Cumplido
- Implementación procedimiento único 2900+ solicitudes En operación
  - Inclusión al RESO: 55%
  - Apertura de Casos : 11%, 319 casos (21/05/2019)
  - Titulación o asignación de derechos de manera masiva Por Empezar

#### Componentes

- Tecnológico- modelamiento de base de datos LADM Col
- Catastral- levantamiento y análisis de información física para cada predio visitado
- Jurídico- levantamiento y análisis de información jurídica de cada predio
- Social-involucramiento y socialización de la comunidad a lo largo del proceso





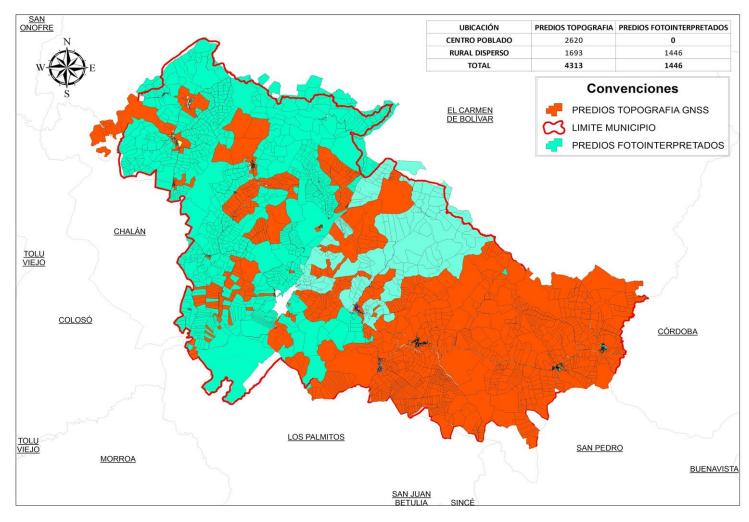
## 3.2 Piloto Ovejas: Fases y línea de tiempo







### 3.3. Resultados del Piloto: Medición directa e indirecta



Fuente: COC 19/02/2019

Total predios levantados por foto interpretación: **1456.** 

Tiempo de levantamiento: **1** mes trabajo de campo y **2** meses trabajo en oficina.

(total **3** meses: **54%** del municipio RD)

Medición por topografía GNSS de **1693** predios rurales dispersos y **2612** predios centro poblado. (Total **9** meses: **46**% del municipio RD)

Total predios levantados: 5761

Total predios base IGAC 2014: **3407** Porcentaje de aumento: **69,09%** 





## 3.4. Lecciones del piloto de Ovejas para la implementación Componente tecnológico

#### **DIFICULTADES PRESENTADAS**

- 1. Condiciones territoriales para la operación:
  - falta de internet
  - obstáculos naturales para la medición.
- Dificultad en articulación entre Sistemas de información:
  - Alfanumérica
  - Geográfica
- BD de captura de información consolidada después del inicio del barrido.
- 4. Software de captura inicial
  - intuitivo
  - amigable.

- Se debe hacer un diagnóstico sobre las condiciones del terreno, de cara a decidir sobre las opciones tecnológicas a utilizar para la captura de la información.
- Los sistemas de información –SI- y aplicativos de captura –AC- deben estar listos antes de iniciar el BPM.
- Las BD, SI y AC deben testearse para mitigar problemas de conectividad o problemas en el uso de los mismos.









## 3.4. Lecciones del piloto de Ovejas para la implementación Componente social

#### **DIFICULTADES PRESENTADAS**

- 1. Fortalecer el componente social en el paso a paso del BPM.
- 2. Al llegar al predio las personas no estaban en su casa.
- 3. Las personas no contaban con los documentos requeridos.
- Los linderos de los predios no eran siempre claros para los habitantes.

- Un equipo social robusto que acompañara las visitas técnicas y jurídicas permitió aumento en rendimientos durante el BPM.
- El acompañamiento social permitió que posibles conflictos no se llevaran hasta MASC.
- El trabajo mancomunado con los promotores y comunidad en general es de vital importancia para la <u>efectividad</u> <u>de la visita</u> a los predios.
- 4. Las **notificaciones masivas** de AA, apoyada en la estrategia social resulta más <u>efectiva y garantiza la notificación</u> personal.









## 3.4. Lecciones del piloto de Ovejas para la implementación Componente técnico

#### **DIFICULTADES PRESENTADAS**

- Métodos de medición y equipos tienen limitantes de acuerdo a la realidad territorial.
- Visitas muy largas en cada predio, cuando los tres componentes iban al mismo tiempo.

- Es necesario establecer la forma de entrega de la información previo al inicio del barrido.
- 2. La visita técnica y la jurídica NO juntas, se deben ajustar de acuerdo a localización del predio (urbano rural disperso) y tipo de medición (directa indirecta).
- 3. Equipos y software que permita aplicación de los diferentes métodos de medición del predio.
- 4. Se requiere la **generación masiva de los** planos y redacciones de linderos.





## 3.4. Lecciones del piloto de Ovejas para la implementación Componente jurídico

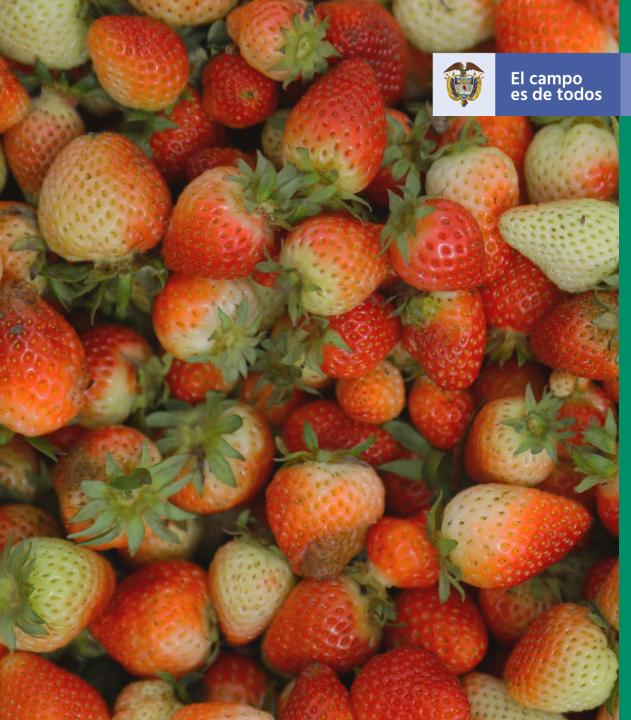
#### **DIFICULTADES PRESENTADAS**

- Estructura de la visita no permitió la firma de actas e informes de colindancia durante la visita.
- La visita jurídica implica cerca de 45 minutos y se requiere de computadores, escáner e impresoras.

- 1. Visita jurídica concentrada para centros poblados y en rural disperso.
- Levantamiento y procesamiento de información agronómica
- 3. Simplificar pasos procedimentales contenidos en la Resolución 740 de 2017 que faciliten la operación.







## 4. Ajustes a la ruta de oferta



# 4.1 Ajustes a la oferta: Ruta OSPR

3. MANTENIMIENTO FASES 1. FORMULACIÓN POSPR 2. IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN Focalización / Priorización/ Programación **ETAPAS** 2.2 PROCEDIMIENTO **1.1** ALISTAMIENTO Y POSPSR 2.1 OPERATIVO DE ÚNICO **CAMPO Y ANÁLISIS** PRE-BPM 2.1.1 Alistamiento del BPM COMPONENTES **2.1.3.1** Formulario único CM y levantamiento planimetrico (Predio a predio) 2.1.2 Socialización del BPM 2.1.3.2 Diligenciamiento FISO y jornada jurídica 2.1.3 Visita de campo -BPM-(Masiva) **2.1.4** Análisis técnico jurídico y enrutamiento 2.1.3.3 Captura de información predios competencia ANT (agronómica, pruebas, inspección ocular) **2.1.5** Validación y clasificación de la información Agencia 2.1.6 Consolidación y aprobación POSPR Nacional de El campo es de todos Minagricultura Fuente: ANT / DGOSPR

## 4.1 Ajustes a la oferta: Propuesta de simplificación de formularios

#### **SIMPLIFICACIÓN**





FISO

- Aplicado por ruta
- Eliminadas 52 Preguntas
- 40 a 70\* preguntas según ruta
- 7 preguntas para el FU de CM



ITJP

- Campos del ITJ precargados automáticamente (FISO, FU deCM, ANT, etc.)
- 16 preguntas cerradas
- Conclusión de selección múltiple, eliminar «concepto preliminar»

#### **OPTIMIZACIÓN**



*Piloto Ovejas:* ITJP elaborado por el operador y complementado por ANT (SAZF – SSJ)

**Propuesta:** ITJP elaborado por la ANT (SAZF - SSJ) como BD de forma sistemática.



Desarrollo tecnológico en proceso, etapa de ruta lógica SSIT





## 4.1 Ajustes a la oferta: Simplificación de la Ruta

#### CRITERIOS PARA LA SIMPLIFICACIÓN

 Armonización a la política de catastro multipropósito 2019



- Eliminación de procedimientos reglados dentro de la Resolución
- Flexibilizar la secuencia de tareas y productos
- Eliminación de características de productos



- Ajuste procedimental a partir de la experiencia y la realidad territorial, logística y presupuestal.

#### RESULTADOS DE LA SIMPLIFICACIÓN

- ✓ Se reducen tiempos en la formulación de los POSPR pasando de 31 a 12 actividades
- ✓ **Se modula del procedimiento único** cuando se tramita masivamente.
- ✓ Se flexibiliza el procedimiento para adecuar la operación en campo a las condiciones territoriales de cada municipio
- ✓ Se eliminan duplicidades en captura de información y variables innecesarias

